



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr IX / 29 / 2010

z dnia 30 grudnia 2010 r.

Składu Orzekającego

**Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: projektu uchwały budżetowej **Gminy Komańcza** na 2011 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Tadeusz Subik - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 30 grudnia 2010 r. projektu uchwały budżetowej gminy na 2011 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Komańcza - działając na podstawie art.13, pkt 3, art.19, ust.2 i art.20,ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający

postanowił pozytywnie

zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy
Komańcza na 2011 r. z następującymi uwagami:

1. Występują rozbieżności w części tabelarycznej § 9 pkt 3 projektu uchwały w zakresie wydatków rozdziału 85212 § 4700 gdzie wykazano kwotę 500,- zł, natomiast z części tabelarycznej wydatków wynika kwota 300,- zł. W materiałach informacyjnych (str.12) wykazano planowane dochody w wysokości 15.939.327,95 zł, podczas gdy planowane dochody na 2011 rok wynoszą 15.754.967,52 zł.
2. Zastosowano w projekcie uchwały budżetowej w części tabelarycznej błędne nazwy rozdziałów: 75022, 75023, 80148 oraz paragrafów 4360, 4370, 2590, 3020, 4350 w stosunku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm.). Natomiast „remont przystanków” zaklasyfikowano do rozdziału 60017 zamiast do rozdziału 60095.

3. Uchwała Nr XXXV/272/10 Rady Gminy Komańcza z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej w § 2 ust.3 przewiduje, że uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej obejmuje w między innymi uzasadnienie planowanych wydatków. Ze względu na lakoniczne uzasadnienie planowanych wydatków w poszczególnych działach i rozdziałach trudno odnieść się do legalności zaplanowanych wydatków.
4. W dziale 754, rozdziale 75415 zostały zaplanowane wydatki w formie dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom - Grupa Bieszczadzka GOPR w Sanoku (zał. nr 1). Art.39 i 40 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. Nr 127, poz.857) nie daje jednak podstaw do udzielania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego specjalistycznemu stowarzyszeniu jakim jest GOPR.
5. W dziale 926, rozdziale 92605 zostały zaplanowane wydatki w formie dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom – finansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom w trybie ustawy o pożytku publicznym i o wolontariacie w miejscowości Rzepedź (zał. nr 1). Skład Orzekający stwierdza, że przy tak sformułowanym zadaniu istnieje brak określenia zadania przewidzianego do zlecenia oraz nastąpiło jednocześnie zawężenie potencjalnych podmiotów jedynie do stowarzyszeń.
6. Zaplanowanie w dziale 852 projektu uchwały budżetowej dochodów w postaci „wpływów z różnych dochodów” nastąpiło bez wskazania ich źródeł stosownie do postanowień art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w związku z art.4 ust.1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203, poz.1966 z późn.zm.), „Wpływy z różnych dochodów” stanowią skumulowane dochody z tytułu różnych źródeł, które mogą stanowić dochody gminy.

UZASADNIENIE

Dnia 23 listopada 2010 r. tj. po terminie określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Komańcza na 2011 r. wraz z następującymi dokumentami:

1. zarządzenie Wójta Gminy Komańcza Nr 73/2010 z dnia 15 listopada 2010 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej na 2011 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
2. projekt uchwały Rady Gminy Komańcza w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Komańcza na 2011 rok;
 - a. dochody budżetowe na 2011 r. według działów klasyfikacji i źródeł pochodzenia z uwzględnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych oraz w części tabelarycznej według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji;
 - b. wydatki budżetowe na 2011 rok w szczególności działów i rozdziałów klasyfikacji z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe, z dalszym podziałem przewidzianym w art.236 ustawy o finansach publicznych oraz w części tabelarycznej według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji;
 - c. deficyt i jego źródła pokrycia oraz przychody i rozchody;
 - d. dochody i wydatki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw;
 - e. plan wydatków w jednostkach budżetowych na 2011 r.;

- f. dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej innych zadań zleconych gminie;
 - g. podział środków funduszu sołeckiego;
 - h. planowane dotacje z budżetu gminy;
3. uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
 4. materiały informacyjne.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Komańcza spełnił obowiązek wynikający z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 238 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Należy jednak zaznaczyć, że zgodnie z art.238 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej, a nie projekt budżetu.

Projekt budżetu spełnia wymogi określone w uchwale Nr XXXV/272/10 Rady Gminy Komańcza z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej (za wyjątkiem pkt 3 sentencji opinii).

Projekt dochodów budżetowych na 2011 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz w zakresie udziałów gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomienia odpowiednich dysponentów środków. W zakresie dochodów własnych z tytułu podatków i opłat, uwzględniając szacunkowe wykonanie w roku 2010. Natomiast w przypadku dochodów z majątku gminy przyjęto dane na podstawie zawartych umów. Natomiast pozostałe dochody przyjęto szacunkowo na podstawie przewidywanego wykonania za rok 2010.

Prognozę dochodów budżetu opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa.

Prognozowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na dochody bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W zakresie wydatków dokonano dalszego podziału wydatków na poszczególne grupy wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych zgodnie z art.236 ust.3 ustawy oraz w części tabelaryczne z uwzględnieniem działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zatem wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach jest spełniony.

Projekt uchwały budżetowej na 2011 rok zawiera zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu gminy Komańcza (zał.Nr 1). Zestawienie udzielonych dotacji z budżetu gminy sporządzone jest z podziałem na podmioty należące i nie należące do sektora finansów publicznych z podziałem na poszczególne rodzaje dotacji z podaniem nazwy jednostki otrzymującej dotację.

Zwraca się uwagę na postanowienia art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.) przy planowaniu wydatków w formie dotacji z budżetu w dziale 801 - Oświata i wychowanie, zwłaszcza w zakresie wysokości dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu gminy na rok 2011 zaplanowano na kwotę 15.754.967,52 zł, natomiast wydatki na kwotę 15.939.327,95 zł, tj. z deficytem w kwocie 184.360,43 zł, którego źródłem pokrycia wskazano kredyty i pożyczki. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano równocześnie przychody w kwocie 1.137.616,43 zł oraz rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek na kwotę 953.256,- zł.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje rezerwy ogólną budżetu oraz rezerwy celowe, zgodnie z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Projekt dochodów i wydatków budżetowych opracowany został w szczególności działów, rozdziałów i paragrafów przy zastosowaniu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm.). Ewentualne błędy konkretnych wydatków mogą ujawnić się w toku jego wykonywania.

Opinia powyższa wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące akty prawne. Oznacza to, że wraz z wejściem w życie nowych uregulowań w zakresie gospodarki finansowej gmin może zaistnieć konieczność dokonania zmian w projekcie budżetu bądź już w uchwalonym budżecie. Zakres tych zmian będzie warunkowany treścią tych aktów prawnych.

Skład orzekający zwrócił jednak uwagę na nieprawidłowości mogące rzutować na ostateczny kształt budżetu Gminy Komańcza na 2011 rok.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Komańcza;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK