



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

---

## U C H W A Ł A   N r   I X / 2 4 / 2 0 1 1

z dnia 5 maja 2011 r.  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie  
projekt

w sprawie: *sprawozdania Wójta Gminy Komańcza z wykonania budżetu gminy za 2010 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Tadeusz Subik - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 5 maja 2011 r. sprawozdania Wójta Gminy Komańcza z wykonania budżetu Gminy za 2010 rok - działając na podstawie art.13 pkt 5, art.19 ust.2 i art.20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn.zm.)

### **p o s t a n a w i a** **pozytywnie zaopiniować**

w/w sprawozdanie Wójta Gminy Komańcza  
z uwagami przedstawionymi w pkt 2.4, oraz 5.1 opinii

### **UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Komańcza przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 30 marca 2011 r. zarządzenie Nr 5/2011 z dnia 25 marca 2011 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu gminy Komańcza za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedkładając sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy, Wójt Gminy Komańcza spełnił obowiązek wynikający z art. 267 ust 1, pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz.1241 z późn.zm.).

Z powyższego sprawozdania wynika, że:

1. Uchwalony przez Radę Gminy budżet na 2010 r. wynosił 15.527.796,- zł po stronie dochodów budżetowych. Po uwzględnieniu zmian na przestrzeni analizowanego okresu, plan dochodów budżetowych wynosi 14.813.658,97 zł.

- 1.1. Dochody budżetowe wykonano w wysokości 12.920.3851,05 zł, co stanowi 87,21 % planowanych dochodów.
- 1.2. W przedłożonym sprawozdaniu opisowym dochody budżetowe zostały przedstawione w działach klasyfikacji budżetowej z podaniem źródeł ich pochodzenia z podziałem na dochody bieżące i dochody majątkowe. Wójt Gminy w przedłożonym sprawozdaniu opisowym przedstawił powody zwiększenia jak i zmniejszenia dochodów budżetowych.
2. Uchwalony przez Radę Gminy budżet na 2010 r. wynosił 18.191.901,99 zł po stronie wydatków budżetowych. Po uwzględnieniu zmian na przestrzeni 2010 r., plan wydatków wynosi 17.619.173,69 zł.
  - 2.1. Wydatki budżetowe ogółem wykonano w kwocie 15.152.538,87 zł, co stanowi 86,0 % planu.
  - 2.2. W przedłożonym sprawozdaniu opisowym wydatki budżetowe zostały przedstawione w działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej z podziałem na grupy wydatków z podaniem rodzaju poniesionych wydatków. Sprawozdanie opisowe zawiera również wykaz udzielonych dotacji z budżetu gminy dla innych podmiotów realizujących zadania gminy w 2010 roku, uwzględniając między innymi rodzaj dotacji oraz podmiot otrzymujący dotację z podziałem na jednostki należące i nienależące do sektora finansów publicznych.
  - 2.3. Na podstawie sprawozdania Rb-28S Wójta Gminy Komańcza, nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków.
  - 2.4. Zgodnie z art.269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego winno uwzględniać zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego. Jak wynika ze sprawozdania, Gmina realizowała programy z powyższych środków. W trakcie roku dokonywane były zmiany w planie tych wydatków. W przedłożonym sprawozdaniu Wójt Gminy zaznaczył zadania współfinansowane z omawianych środków wraz z kwotą wydatków (po zmianach) na dzień 31 grudnia 2010 r. – nie wskazując zmian dokonanych w trakcie roku budżetowego w planie tych wydatków.
  - 2.5. Jak wynika z części opisowej sprawozdania, wydatki rozdziału 75004 – Komendy Wojewódzkie Policji, oraz 75411 – Komendy Powiatowe Państwowej Straży Pożarnej, obejmują wydatki w formie „pomocy finansowej”. Jak wynika z uchwał Rady Gminy, w przypadku Komendy Policji jest to wpłata na fundusz wsparcia Policji, a w przypadku Państwowej Straży Pożarnej była to pomoc finansowa dla samorządu powiatowego w Sanoku.
3. Na przestrzeni 2010 r. osiągnięto dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 68.243,50 zł (plan 58.000,- zł). Natomiast wydatki budżetowe na przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii (rozdziały 85153 i 85154) wyniosły 57.894,46 zł - na plan w wysokości 58.000,- zł.

Natomiast na przestrzeni 2010 r. dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 125.579,63 zł (plan 108.876,15 zł), a wydatki na realizację zadań związanych z ochroną środowiska wyniosły 30.784,84 zł (plan 108.876,15 zł). Zwraca się uwagę na postanowienia art.403 ust.2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz.150 z późn.zm.), że do zadań

własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art.400a ust.1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art.402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkiego funduszu.

4. Zadłużenie na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań, zadłużenie gminy na dzień 31 grudnia 2010 r. wynosi 7.134.311,62 zł, co stanowi 55,21 % dochodów wykonanych na koniec 2010 roku. Zobowiązania wymagalne na 31 grudnia 2010 r. nie wystąpiły. Jak wynika ze sprawozdania opisowego jak również ze złożonych sprawozdań kwota 7.134.311,62 dotyczy pożyczek i kredytów.
- 4.1. Spłata kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek wyniosła na 31 grudnia 2010 roku 984.698,43 zł, co stanowiło 6,64 % dochodów planowanych.
5. Gmina Komańcza na dzień 31 grudnia 2010 r. posiada należności wymagalne ogółem w kwocie 474.854,72 zł jak wynika ze sprawozdania Rb-N. W sprawozdaniu opisowym Wójt Gminy poinformował o zaległościach podatkowych i niepodatkowych. Poinformował również, że na zaległości podatkowe zostały wszczęte postępowania egzekucyjne.
- 5.1. W przedłożonym sprawozdaniu opisowym Wójt Gminy z wykonania budżetu za 2010 r. (str.46), poinformował, o należnościach wymagalnych w łącznej kwocie 474.354,72 zł, natomiast jak wynika ze sprawozdania Rb-27S należności wymagalne wynoszą 474.385,72 zł.
- 5.2. W przedłożonym sprawozdaniu opisowym Wójt Gminy poinformował o skutkach obniżenia górnych stawek podatkowych, które wyniosły 397.058,87 zł, w tym w podatku od nieruchomości 377.596,16 zł oraz w podatku od środków transportowych 19.462,71 zł, jak również o ulgach, umorzeniach i zwolnieniach jak również o zaległościach. Natomiast ulgi, umorzenia i zwolnienia stanowią kwotę 110.851,70 zł. Zaległości w podatku od środków transportowych wyniosły 3.957,- zł, w podatku od nieruchomości, rolnym i leśnym (osoby fizyczne) 150.453,33 zł oraz 75.453,11 zł (osoby prawne).
6. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za rok 2010 zawiera również informację o wykonaniu planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej. Plan dotacji celowych z budżetu państwa wynosił po zmianach 1.700.256,- zł. Otrzymano i wydatkowano przez Gminę kwotę 1.680.587,04 zł.
7. Wójt Gminy realizował również w 2010 r. zadania na podstawie porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego. Zgodnie z przedłożonym przez Wójta Gminy sprawozdaniem Rb-27S, zaplanowano dotację w kwocie 10.000,- zł, a otrzymano i wydatkowano kwotę 10.000,- zł
8. Na podstawie złożonego przez Wójta Gminy sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych w 2010 r. wynika, że na realizację zadań własnych zaplanowano dotacje celowe w kwocie 603.647,- zł, natomiast otrzymano 539.472,29 zł.
9. Wójt Gminy w przedłożonym sprawozdaniu przedstawił także gospodarkę finansową rachunku dochodów własnych, instytucji kultury oraz samodzielnego publicznego zakładu podstawowej opieki zdrowotnej.

Biorąc pod uwagę powyższe dane, które wykazują zgodność ze złożonymi sprawozdaniami za okres od dnia 1 stycznia 2010 r. do dnia 31 grudnia 2010 r. za wyjątkiem przypadku przedstawionego w pkt 5.1 opinii - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalno-prawnej sprawozdania, nie uwzględnia natomiast oceny jego rzetelności.

Od uchwały składu orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Komańcza;
2. a/a

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK