



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY KOMAŃCZA
Wpłynęło dnia 10.12.11
L.dz.
Podpis <i>NJP</i>

UCHWAŁA Nr IX / 31 / 2011

z dnia 15 grudnia 2011 r.
Składu Orzekającego
**Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: projektu uchwały budżetowej **Gminy Komańcza** na 2012 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | | |
|------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik | - | przewodniczący |
| 2. Piotr Świątek | - | członek |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek |

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2011 r. projektu uchwały budżetowej gminy na 2012 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Komańcza - działając na podstawie art.13, pkt 3, art.19, ust.2 i art.20,ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający

postanowił pozytywnie

zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Komańcza na 2012 r. z następującymi uwagami:

1. Niezależnie od przysługującego nauczycielom i członkom ich rodzin prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły, w tym jednostki samorządu terytorialnego, są zobowiązane (art. 72 ust. 1 ustawy z 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela) przeznaczyć corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej. W projekcie budżetu, jak również z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika aby zabezpieczone zostały środki na ten cel. Jak również z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2012 rok nie wynika aby zaplanowane zostały wydatki na ZFŚS dla nauczycieli emerytów.
2. Z planowanych wydatków działu 852 – Pomoc społeczna, jak również z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej, nie wynika aby Gmina Komańcza uwzględniła wydatki na nowe zadanie własne wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej (Dz.U. Nr 149, poz.887).
3. W § 12 oraz w załączniku Nr 2 projektu uchwały budżetowej na 2012 r. określono zestawienie planowanych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi

sfinansowanych. Od dnia 1 stycznia 2011 r. zgodnie z art.223 ustawy o finansach publicznych, samorządowe jednostki budżetowe prowadzące działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) gromadzą na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

4. Upoważnienie zawarte w § 14 pkt 6 projektu uchwały w sprawie samodzielnego zaciągania zobowiązań do wysokości sumy nie wynika z obowiązujących przepisów prawnych.
5. Występują rozbieżności w części tabelarycznej § 2 projektu uchwały w zakresie grupy wydatków „wydatki jednostek budżetowych” w rozdziale 80106, gdzie wykazano kwotę wydatków 160.600,- zł – winno być 160.500,- zł oraz w rozdziale 85219 gdzie wykazano kwotę „wydatki jednostek budżetowych” w wysokości 231.300,- zł – winno być 269.950,- zł. Natomiast w rozdziale 90004 wykazano wydatki związane z realizacją zadań statutowych w kwocie 12.000,- zł, a winny one wynosić 19.000,- zł.
6. Występują rozbieżności pomiędzy wykazanymi kwotami w § 3 projektu uchwały gdzie wykazano rezerwę ogólną w kwocie 38.000,- zł oraz rezerwę celową w kwocie 34.000,- zł. Natomiast w części tabelarycznej dotyczącej wydatków wykazano rezerwę ogólną w kwocie 40.000,- zł oraz rezerwę celową w kwocie 32.000,- zł. Natomiast w § 8 część II – wydatki, w zakresie zadań zleconych rozdziału 75101 wykazano § 4210 z kwotą 68,- zł – winno być 48,- zł. W części III wykazano § 2350, który może wystąpić w planie dysponenta, a nie w planie gminy.
7. W § 7 ust.3 uwzględniono „darowizny od osób fizycznych” w kwocie 110.000,- zł, jako dochody z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, przeznaczając je w § 7 ust.4 na wydatki związane z finansowaniem zadań w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Ze względu na brak uzasadnienia w tym zakresie, Skład Orzekający nie może odnieść się do legalności zaplanowanych dochodów i wydatków nimi sfinansowanych. Stosownie do art.403 ust.2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz.150 z późn.zm.) wpływy z tytułu opłat i kar, o których mowa w art.402 ust.4 – 6, stanowiące dochody budżetu gminy, pomniejszone o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkiego funduszu, przeznacza się na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art.400a ust.1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy. Ponadto „darowizny od osób fizycznych” nie mieszczą się w katalogu dochodów wynikającego z art.402 ust. 4-6 ustawy – Prawo ochrony środowiska.
8. W planowanych wydatkach rozdziału 75415 – zadania ratownictwa górskiego i wodnego zaplanowano kwotę 1.000,- zł jako wydatek bezpośredni (§ 4300 – zakup usług pozostałych). Skład Orzekający zwraca uwagę na postanowienia art.17 ust.3 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie i ratownictwie w górach i na zorganizowanych terenach narciarskich (Dz.U. Nr 208, poz.1241).
9. Uchwała Nr XXXV/272/10 Rady Gminy Komańcza z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej w § 2 ust.3 przewiduje, że uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej obejmuje w między innymi uzasadnienie planowanych wydatków. Główny nacisk w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej położony jest na reformie w dziedzinie oświaty. Ze względu na lakoniczne uzasadnienie planowanych wydatków w poszczególnych działach i rozdziałach trudno odnieść się do legalności zaplanowanych wydatków.

UZASADNIENIE

Dnia 21 listopada 2011 r. tj. po terminie określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Komańcza na 2012 r. wraz z następującymi dokumentami:

1. zarządzenie Wójta Gminy Komańcza Nr 62/2011 z dnia 15 listopada 2011 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej na 2012 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
2. projekt uchwały Rady Gminy Komańcza w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Komańcza na 2012 rok;
 - a. dochody budżetowe na 2012 r. według działów klasyfikacji i źródeł pochodzenia z uwzględnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych oraz w części tabelarycznej według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji;
 - b. wydatki budżetowe na 2012 rok w szczególności działów i rozdziałów klasyfikacji z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe, z dalszym podziałem przewidzianym w art.236 ustawy o finansach publicznych oraz w części tabelarycznej według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji;
 - c. nadwyżka budżetu i jej rozdysponowanie oraz przychody i rozchody;
 - d. dochody i wydatki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw;
 - e. dochody i wydatki na zadania wynikające z porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;
 - f. plan wydatków w jednostkach budżetowych na 2012 r.;
 - g. dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej innych zadań zleconych gminie;
 - h. podział środków funduszu sołeckiego;
 - i. planowane dotacje z budżetu gminy;
3. uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
4. materiały informacyjne.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Komańcza spełnił obowiązek wynikający z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 238 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt budżetu spełnia wymogi określone w uchwale Nr XXXV/272/10 Rady Gminy Komańcza z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej (za wyjątkiem pkt 9 sentencji opinii).

Projekt dochodów budżetowych na 2012 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz w zakresie udziałów gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomień odpowiednich dysponentów środków. W zakresie dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych przyjęto na podstawie obowiązujących stawek podatków i opłat, uwzględniając szacunkowe wykonanie w roku 2011. Natomiast w przypadku dochodów z majątku gminy przyjęto dane na podstawie zawartych umów. Natomiast pozostałe dochody przyjęto szacunkowo na podstawie przewidywanego wykonania za rok 2011.

Prognozowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na dochody bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na

działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W zakresie wydatków dokonano dalszego podziału wydatków na poszczególne grupy wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych zgodnie z art.236 ust.3 ustawy oraz w części tabelaryczne z uwzględnieniem działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej, wydatki w na 2012 rok zostały skonstruowane w oparciu o zasadę minimalizacji wydatków bieżących, przy możliwie wysokim poziomie wydatków majątkowych w celu realizacji najważniejszych zadań inwestycyjnych. Ponadto nadwyżka dochodów nad wydatkami ma rozpocząć proces zmniejszenia zobowiązań Gminy Komańcza.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zatem wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach jest spełniony.

W § 7 projektu uchwały budżetowej wykazane są dochody z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałaniu narkomanii, a w § 8 wykazane są dochody z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej – dochody i wydatki z powyższych tytułów należy ująć jako „dochody i wydatki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw”.

Projekt uchwały budżetowej na 2012 rok zawiera zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu gminy Komańcza (zał.Nr 1). Zestawienie udzielonych dotacji z budżetu gminy sporządzone jest z podziałem na podmioty należące i nie należące do sektora finansów publicznych z podziałem na poszczególne rodzaje dotacji z podaniem nazwy jednostki otrzymującej dotację. W przypadku dotacji w zakresie sportu należy w uchwale budżetowej wskazać rodzaje zadań finansowanych z budżetu poprzez dotację celową, zgodnie z podjętą uchwałą Rady Gminy Nr XI/36/11 z dnia 16 maja 2011 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Gminy Komańcza.

Z przedłożonych materiałów wynika, prognozowane dochody budżetu gminy na 2012 r. wynoszą 14.017.230,- zł, natomiast planowane wydatki na 2012 r. wynoszą 13.980.706,59 zł. tj. z nadwyżką w kwocie 36.523,41 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę kredytów i pożyczek. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano równocześnie przychody w kwocie 1.067.483,59 zł oraz rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek na kwotę 1.104.007,- zł.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje rezerwy ogólną budżetu oraz rezerwy celowe, zgodnie z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Projekt dochodów i wydatków budżetowych opracowany został w szczególności działów, rozdziałów i paragrafów przy zastosowaniu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm.). Ewentualne błędy konkretnych wydatków mogą ujawnić się w toku jego wykonywania.

Opinia powyższa wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące akty prawne. Oznacza to, że wraz z wejściem w życie nowych uregulowań w zakresie gospodarki finansowej gmin może zaistnieć konieczność dokonania zmian w projekcie budżetu bądź już w uchwalonym budżecie. Zakres tych zmian będzie warunkowany treścią tych aktów prawnych.

Skład orzekający zwrócił jednak uwagę na nieprawidłowości mogące rzutować na ostateczny kształt budżetu Gminy Komańcza na 2012 rok.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Komańcza;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK