



URZĄD GMINY KOMAŃCZA
Wpłynęło dnia 30.04.12
L.dz. 256/12
Podpis _____

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

## U C H W A Ł A Nr IX / 29 / 2012

z dnia 27 kwietnia 2012 r.  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie  
projekt

w sprawie: *sprawozdania Wójta Gminy Komańcza z wykonania budżetu gminy za 2011 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Tadeusz Subik - przewodniczący
2. Piotr Świątek - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 27 kwietnia 2012 r. sprawozdania Wójta Gminy Komańcza z wykonania budżetu Gminy za 2011 rok - działając na podstawie art.13 pkt 5, art.19 ust.2 i art.20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn.zm.)

**p o s t a n a w i a**  
**pozytywnie zaopiniować**  
w/w sprawozdanie Wójta Gminy Komańcza  
z uwagą przedstawioną w pkt 9.1 opinii.

### U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Komańcza przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 28 marca 2012 r. zarządzenie Nr 9/2012 z dnia 21 marca 2012 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu gminy Komańcza za 2011 rok wraz informacją z wykonania planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury i informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedkładając sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy, Wójt Gminy Komańcza spełnił obowiązek wynikający z art. 267 ust 1, pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz.1241 z późn.zm.).

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi określone przepisami art.269 pkt 1 - 3 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższego sprawozdania wynika, że:

1. Uchwalony przez Radę Gminy budżet na 2011 r. wynosił 15.412.479,52 zł po stronie dochodów budżetowych. Po uwzględnieniu zmian na przestrzeni analizowanego okresu, plan dochodów budżetowych wynosi 16.370.596,78 zł.
  - 1.1. Dochody budżetowe wykonano w wysokości 14.906.215,04 zł, co stanowi 91,05 % planowanych dochodów.
  - 1.2. W przedłożonym sprawozdaniu opisowym dochody budżetowe zostały przedstawione w działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej z podaniem źródeł ich pochodzenia z podziałem na dochody bieżące i dochody majątkowe. Wójt Gminy w przedłożonym sprawozdaniu opisowym przedstawił powody zwiększenia jak i zmniejszenia dochodów budżetowych.
2. Uchwalony przez Radę Gminy budżet na 2011 r. wynosił 15.885.174,95 zł po stronie wydatków budżetowych. Po uwzględnieniu zmian na przestrzeni 2011 r., plan wydatków wynosi 16.922.380,16 zł.
  - 2.1. Wydatki budżetowe ogółem wykonano w kwocie 15.391.732,38 zł, co stanowi 90,95 % planu.
  - 2.2. W przedłożonym sprawozdaniu opisowym wydatki budżetowe zostały przedstawione w działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej z podziałem na grupy wydatków z podaniem rodzaju poniesionych wydatków, zarówno wydatków bieżących jak i wydatków majątkowych. Skład Orzekający zwraca uwagę na właściwe brzmienie nazwy rozdziału 80148 – Stołówki szkolne i przedszkolne.
  - 2.3. Na podstawie sprawozdania Rb-28S Wójta Gminy Komańcza, nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków.
  - 2.4. Sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego uwzględnia zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego. Jak wynika ze sprawozdania, Gmina realizowała programy z powyższych środków. W trakcie roku dokonywane były zmiany w planie tych wydatków. W przedłożonym sprawozdaniu Wójt Gminy przedstawił zadania współfinansowane z omawianych środków wraz z kwotą planowanych wydatków wg stanu na początek roku, jak i stan (po zmianach) na dzień 31 grudnia 2011 r. wskazując zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie tych wydatków.
  - 2.5. Wójt Gminy w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za rok 2011 przedstawił stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Zostały przedstawione poszczególne realizowane programy wraz z poniesionymi wydatkami w roku budżetowym oraz stopniem realizacji wydatków w 2011 r.
  - 2.6. Wykonane dochody bieżące są wyższe niż poniesione wydatki bieżące, stąd też wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych jest spełniony.
  - 2.7. Wójt Gminy w przedłożonym sprawozdaniu zawarł również wykaz udzielonych dotacji z budżetu gminy dla innych podmiotów realizujących zadania gminy w 2011 roku z podziałem na jednostki należące i nie należące do sektora finansów publicznych z podziałem na rodzaj dotacji i wymienieniem podmiotów otrzymujących dotację. Ogółem w ramach dotacji wydatkowano kwotę 1.561.429,83 zł.

3. Na przestrzeni 2011 r. osiągnięto dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 65.656,15 zł (plan 59.000,- zł). Natomiast wydatki budżetowe na przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii (rozdziały 85153 i 85154) wyniosły 48.702,48 zł - na plan w wysokości 59.000,- zł.

Natomiast na przestrzeni 2011 r. dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 67.563,65 zł (plan 66.000,- zł), a wydatki na realizację zadań związanych z ochroną środowiska wyniosły 15.802,87 zł (plan 66.000,- zł). Zwraca się uwagę na postanowienia art.403 ust.2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz.150 z późn.zm.), że do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art.400a ust.1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art.402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkiego funduszu.

4. Zadłużenie na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań, zadłużenie gminy na dzień 31 grudnia 2011 r. wynosi 7.787.476,64 zł, co stanowi 52,24 % dochodów wykonanych na koniec 2011 roku. Zobowiązania wymagalne na 31 grudnia 2011 r. wynoszą 176.470,02 zł. Jak wynika ze sprawozdania opisowego jak również ze złożonych sprawozdań kwota 7.611.006,62 dotyczy pożyczek i kredytów.

4.1. Spłata kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek wyniosła na 31 grudnia 2011 roku 1.443.017,88 zł, co stanowiło 8,81 % dochodów planowanych.

4.2. Jak wynika z części opisowej sprawozdania (str.43) z ogólnej kwoty zobowiązań wymagalnych, kwota 89.919,04 zł stanowi zobowiązania wymagalne wobec ZUS. Skład Orzekający zwraca uwagę na postanowienia art. 14 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 14, poz.114 z późn.zm.), który stanowi, że naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest nieopłacenie w terminie przez jednostkę sektora finansów publicznych składek na ubezpieczenia społeczne.

5. Gmina Komańcza na dzień 31 grudnia 2011 r. posiada należności wymagalne ogółem w kwocie 555.500,30 zł jak wynika ze sprawozdania Rb-N. W sprawozdaniu opisowym Wójt Gminy poinformował o zaległościach podatkowych i niepodatkowych. Poinformował również, że na zaległości podatkowe zostały wszczęte postępowania egzekucyjne.

5.1. W przedłożonym sprawozdaniu opisowym Wójt Gminy poinformował o skutkach obniżenia górnych stawek podatkowych, które wyniosły 427.206,49 zł, w tym w podatku od nieruchomości 407.887,04 zł oraz w podatku od środków transportowych 19.319,45 zł, jak również o ulgach, umorzeniach i zwolnieniach oraz o zaległościach. Natomiast ulgi, umorzenia i zwolnienia stanowią kwotę 66.399,78 zł. Zaległości w podatku od środków transportowych wyniosły 3.024,80 zł, w podatku od nieruchomości, rolnym i leśnym (osoby fizyczne) 175.653,09 zł i 57.735,89 zł (osoby prawne), w podatku rolnym i leśnym 1.082,40 zł (osoby prawne).

6. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za rok 2011 zawiera również informację o wykonaniu planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej. Plan dotacji celowych z budżetu państwa wynosił po zmianach 1.557.550,- zł. Otrzymano i wydatkowano przez Gminę kwotę 1.557.425,98 zł.

7. Wójt Gminy realizował również w 2011 r. zadania na podstawie porozumień z

jednostkami samorządu terytorialnego. Zgodnie z przedłożonym przez Wójta Gminy sprawozdaniem Rb-27S, zaplanowano dotację w kwocie 10.000,- zł, a otrzymano i wydatkowano kwotę 5.629,51 zł

8. Na podstawie złożonego przez Wójta Gminy sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych w 2011 r. wynika, że na realizację zadań własnych zaplanowano dotacje celowe w kwocie 839.299,24 zł, natomiast otrzymano 824.448,30 zł.
9. Wójt Gminy w przedłożonym sprawozdaniu przedstawił także gospodarkę finansową dochodów na wydzielonym rachunku i wydatków z nich finansowanych dla jednostek prowadzących działalność określoną w ustawie o systemie oświaty, w szczególności do jednostek oraz dochody i wydatki nimi finansowane.
- 9.1. Należy zaznaczyć, że uchwała budżetowa gminy na 2011 rok wraz z jej zmianami, nie uwzględniała planu dochodów na rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art.223 ust.1 ustawy o finansach publicznych, oraz wydatków nimi sfinansowanych – art. 214 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240 z późn.zm.). Stąd też Skład Orzekający nie mógł się odnieść do wykazanego planu w sprawozdaniu Rb-34S.

Biorąc pod uwagę powyższe dane, które wykazują zgodność ze złożonymi sprawozdaniami za okres od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r. - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalno-prawnej sprawozdania, nie uwzględnia natomiast oceny jego rzetelności.

Od uchwały Składu Orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Komańcza;
2. a/a

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

  
mgr Tadeusz SUBIK