

URZĄD GMINY KOMAŃCZA
Wpłynęło dnia 17.12.12
L.dz.
Podpis



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr IX / 33 / 2012

z dnia 13 grudnia 2012 r.

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy **Komańcza**.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek |

po rozpatrzeniu w dniu 13 grudnia 2012 r. projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Komańcza – działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113)

postanawia pozytywnie

zaopiniować przedłożony projekt, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu dotyczącymi:

1. załączone objaśnienia nie spełniają wymogów art.226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych,
2. błędnemu określeniu w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Komańcza okresu na który zostanie uchwalona wieloletnia prognoza finansowa,
3. wykazane przedsięwzięcia nie spełniają wymogu określonego w art.226 ust.4 ustawy o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Dnia 26 listopada 2012 r. tj. **po terminie** określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Komańcza wraz z następującymi dokumentami:

1. projekt uchwały Rady Gminy Komańcza w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Komańcza wraz z załącznikami;
 - a. wykaz przedsięwzięć;
 - b. wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu,

2. objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 - 2024 Gminy Komańcza.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Komańcza spełnił obowiązek wynikający z art. 230 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Komańcza na lata 2013 - 2024 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2013 – 2024, został złożony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Komańcza na 2013 rok.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.). Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w 2013 roku wynosi 7.211.793,07 zł – tj. 38,22 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w roku 2013 nie przekracza kwoty określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 241, poz. 2104 z późn. zm.), który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w tym roku dochodów.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej z uwzględnieniem ciężących na gminie Komańcza zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w roku 2013 zaplanowanych przychodów w kwocie 884.449,45 zł, Skład Orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów, pożyczek wraz z odsetkami wynosi w 2013 roku – 1.540.139,59 zł - 8,16 % planowanych na ten rok dochodów budżetu.

Nie zostanie zatem przekroczony wskaźnik określony w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W 2014 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 6,02 % planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 6,30 %. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający zaznacza, że w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określony został okres 2012 – 2024, a przygotowany projekt dotyczy lat 2013 – 2024.

Zgodnie z art. 226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości. Projekt wieloletniej prognozy finansowej obejmuje lata 2013 – 2024. Tymczasem Wójt Gminy sporządził objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej w których główną uwagę w zakresie dochodów i wydatków skupił na 2013 roku. W zakresie

pozostałych lat objętych wieloletnią prognozą finansową, objaśnienia są lakoniczne. Biorąc pod uwagę relacje w zakresie dochodów ogółem do wydatków bieżących w latach 2013 – 2024, malejącą kwotę długu, Skład Orzekający uznaje przyjęte wielkości w wieloletniej prognozie finansowej, a relacja wynikająca z art. 243 zostanie zachowana. Nie mniej jednak w latach 2013 – 2014 założony został znaczny wzrost dochodów ogółem w tym dochodów majątkowych zwłaszcza w 2013 r. w porównaniu do roku 2012 – czego objaśnienia nie wyjaśniają.

Przedsięwzięcia zamieszczone w wykazie przedsięwzięć nie spełniają kryteriów określonych w art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych.

Przedsięwzięcie „wdrożenie programu ochrony zabytków na terenie gminy” przewiduje wydatki na 2013 r. w kwocie 70.000,- zł. Natomiast w projekcie uchwały budżetowej Gminy Komańcza na 2013 r. przewidziano wydatki na ochronę zabytków i opiekę nad zabytkami w formie dotacji celowej dla podmiotów nienależących do sektora finansów publicznych, w wysokości 70.000,- zł. Dotacje te udzielane są w trybie uchwały Rady Gminy Komańcza Nr XXXIII/215/06 z dnia 28 kwietnia 2006 r. w sprawie zasad przyznawania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków. Wynika z powyższego, że wydatki na przedsięwzięcie „wdrożenie programu ochrony zabytków na terenie gminy” nie mają zabezpieczenia w budżecie gminy na 2013 r.

Na przedsięwzięciu „przebudowa i modernizacja dróg na terenie Gminy Komańcza” z nakładami w 2013 r. w kwocie 100.000,- zł, podczas gdy projekt uchwały budżetowej na 2013 r. w rozdziale „drogi publiczne gminne” przewiduje jedynie wydatki bieżące, przy braku limitu zobowiązań.

Przedsięwzięcie „przebudowa, nadbudowa, rozbudowa istniejącego budynku po byłej Szkole Podstawowej oraz zmiana sposobu użytkowania na cele mieszkaniowe w Kulasznie” przewiduje wydatki w 2013 r. w wysokości 265.000,- zł, a z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2013 rok wynika kwota 245.000,- zł (wydatki majątkowe w dziale 700).

Załączone objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej, w zakresie w/w przedsięwzięć nie podają żadnych informacji w tym zakresie.

Jak wynika z objaśnień, podstawą kalkulacji dochodów były zawiadomienia Ministra Finansów lub dysponentów środków, uchwały rady gminy w sprawie podatków i opłat lokalnych oraz przewidywane wykonanie roku 2012. Środki z innych źródeł oraz dotacje z Unii Europejskiej przyjęto na podstawie zawartych umów oraz planowanych do złożenia wniosków o dofinansowanie.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że jest on zgodny w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów Gminy Komańcza z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2013 rok.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art.246 ust.2 w związku z art. 230 ust.4 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz.1198 z późn.zm.).

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Komańcza;
2. a/a