



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr IX / 28 / 2010

z dnia 30 grudnia 2010 r.

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

w sprawie: projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy **Komańcza** na lata 2011 - 2020.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek |

po rozpatrzeniu w dniu 30 grudnia 2010 r. projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Komańcza na lata 2011 - 2020 – działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu dotyczącymi:

- braku objaśnień przyjętych wielkości na lata 2012 – 2020,
- błędnie ustalonych upoważnień,
- wykazane przedsięwzięcia nie spełniają kryteriów art.226 ustawy o finansach publicznych.

U Z A S A D N I E N I E

Dnia 23 listopada 2010 r. tj. po terminie określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Komańcza wraz z następującymi dokumentami:

1. projekt uchwały Rady Gminy Komańcza w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Komańcza wraz z załącznikami;
 - a. wykaz przedsięwzięć;

- b. wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu,
2. objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 - 2020 Gminy Komańcza.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Komańcza spełnił obowiązek wynikający z art. 230 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Komańcza na lata 2011 - 2020 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2011 – 2020, został złożony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Komańcza na 2011 rok.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.). Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w latach: 2010 - 2013 kształtuje się następująco:

- w 2010 roku 7.134.311,62 zł – 54,34 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2011 roku 7.318.672,05 zł – 46,45 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2012 roku 6.239.014,05 zł – 47,96 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku 5.159.356,05 zł – 39,09 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w latach 2010 - 2013 nie przekracza kwoty określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 241, poz. 2104 z późn. zm.), który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w tym roku dochodów.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciążące na gminie Komańcza zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w roku 2011 zaplanowanych przychodów w kwocie 1.137.616,43 zł, Skład Orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów, pożyczek wraz z odsetkami wynosi:

- w 2010 roku – 1.431.656,- zł - 10,91 % planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2011 roku – 1.213.256,- zł - 7,70 % planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2012 roku – 1.289.658,- zł - 9,91 % planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku – 1.279.658,- zł - 9,70 % planowanych na ten rok dochodów budżetu.

Nie zostanie zatem przekroczony wskaźnik określony w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W 2014 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 9,41 % planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 9,46 %. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego skład orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości. Projekt wieloletniej prognozy finansowej obejmuje lata 2011 – 2020. Tymczasem Wójt Gminy sporządził objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej jedynie na 2011 rok. Tym samym nie został spełniony warunek określony w 226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych. Biorąc pod uwagę relacje w zakresie dochodów ogółem do wydatków bieżących w latach 2012 – 2020, malejącą kwotę długu, Skład Orzekający uznaje przyjęte wielkości w wieloletniej prognozie finansowej, a relacja wynikająca z art. 243 zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że jest on zgodny w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów oraz kwoty długu Gminy Komańcza z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2011 rok.

W zakresie upoważnień dla Wójta Gminy zawartych w § 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że są one nieprawidłowe. W przypadku upoważnienia do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć winno ono dotyczyć przedsięwzięć z przypisaną kwotą do poszczególnych lat realizowanych przedsięwzięć. Natomiast w przypadku upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, upoważnienie nie zawiera kwot.

Wykazane przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art.226 ust.3 i ust.4 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem przedsięwzięcia „Podkarpacki System e-Administracji Publicznej”. Przedsięwzięcia stanowią wieloletnie programy, projekty lub zadania. Tymczasem pozostałe przedsięwzięcia, zakończenie których przewidziane jest na 2011 r. nie spełnia tych kryteriów. Ponadto w wykazie przedsięwzięć oraz programów projektów i pozostałych zadań nie zostały określone łączne nakłady finansowe.

Limit zobowiązań wykazany w wykazie przedsięwzięć został określony nieprawidłowo, ponieważ przewyższa limity wydatków w latach 2012 – 2014.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art.246 ust.2 w związku z art. 230 ust.4 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz.1198 z późn.zm.).

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Komańcza;
2. a/a