

URZĄD GMINY KOMAŃCZA
Wpłynęło dnia 12.12.14
L.dz. _____
Podpis _____



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr IX/29/2014

z dnia 8 grudnia 2014 r.

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

w sprawie: projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy **Komańcza**.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek |

po rozpatrzeniu w dniu 8 grudnia 2014 r. projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Komańcza – działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.)

postanawia pozytywnie

zaopiniować przedłożony projekt z uwagą zawartą w uzasadnieniu niniejszej opinii dotyczącej objaśnień wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

UZASADNIENIE

Dnia 1 grudnia 2014 r. tj. **po terminie** określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Komańcza wraz z następującymi dokumentami:

- projekt uchwały Rady Gminy Komańcza w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Komańcza wraz z załącznikami;
 - wykaz przedsięwzięć;
 - wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu,
- objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015 - 2027 Gminy Komańcza.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Komańcza spełnił obowiązek wynikający z art. 230 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Komańcza na lata 2015 - 2027 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2015 – 2027, został złożony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Komańcza na 2015 rok.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm.). Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej z uwzględnieniem ciężących na gminie Komańcza zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w roku 2015 zaplanowanych przychodów w kwocie 697.530,06 zł, oraz rozchodów z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 895.272,- zł - Skład Orzekający stwierdził, że w 2015 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 6,94 % planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 7,12 %. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że w 2016 roku kwota spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek została zaplanowana w wysokości 6,43 % planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 6,43 %. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art.243 wprowadziła od 2014 r. dla jednostek samorządu terytorialnego nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczonej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat.

Wobec tak ukształtowanego wskaźnika w 2016 r. w ocenie Składu Orzekającego, wskazana jest potrzeba ciągłego monitorowania budżetu w toku jego wykonywania. W szczególności wymagana jest bieżąca analiza realizacji wielkości dochodów przyjętych przez Gminę oraz podejmowanie działań na rzecz ograniczenia wydatków. W przypadku realizacji niższych dochodów bądź wyższych wydatków może nastąpić zagrożenie, iż Gmina nie będzie w stanie pokryć własnymi środkami planowanych zobowiązań i utraci płynność finansową.

Zgodnie z art. 226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości. Jednak w 2015 r. założony został znaczny spadek dochodów i wydatków ogółem, w porównaniu do lat 2013 – 2014, przy wzroście dochodów majątkowych – czego objaśnienia nie wyjaśniają. Dochody ze sprzedaży majątku wynoszą: 2015 r. 700.000,- zł i w 2016 r. 400.000,- zł. W objaśnieniach przyjętych wartości zamieszczono jedynie informację, że dochody te dotyczą sprzedaży działek i gruntów rolnych z uregulowanym stanem prawnym. Dochody ze sprzedaży mienia są jednym z elementów

składowych do wyliczenia relacji, o której mowa w art.243 ustawy, tak więc gmina jest bezwzględnie zobowiązana do zamieszczenia w objaśnieniach przyjętych wartości szczegółowej informacji opisowej o wielkości prognozowanych dochodów z tego tytułu.

Jak wynika z objaśnień, rozchody zostały zaplanowane na podstawie zawartych umów oraz przewidywanych do zaciągnięcia kredytów w 2015 r.

Podstawą kalkulacji dochodów były zawiadomienia Ministra Finansów lub dysponentów środków, wskaźniki makroekonomiczne wynikające z Wieloletniej Prognozy Finansowej Państwa. Środki z innych źródeł oraz dotacje z Unii Europejskiej przyjęto na podstawie zawartych umów oraz planowanych do złożenia wniosków o dofinansowanie. W załączonych objaśnieniach podano główne założenia przyjęte do wyliczenia danych cyfrowych. Załączone objaśnienia nie w pełni uzasadniają przyjęte wartości w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2015 – 2027.

Przedsięwzięcie zamieszczone w wykazie przedsięwzięć spełnia kryteria określone w art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że jest on zgodny w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów Gminy Komańcza z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2015 rok.

W zakresie podanych danych zawartych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdza się że mimo występowania w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok dotacji celowych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 3 oraz ust.3 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych, nie zostały one wykazane w części dotyczącej finansowania programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy (kol.12.1 – 12.3.2).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art.246 ust.2 w związku z art. 230 ust.4 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2014 r., poz.782).

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Komańcza;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK

