



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

JRZĄD GMINY KOMAŃCZA	
Wpłynęło dnia	12.12.14
L.dz.	
Podpis	

UCHWAŁA Nr IX/28/2014

z dnia 8 grudnia 2014 r.
Składu Orzekającego
**Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: projektu uchwały budżetowej **Gminy Komańcza** na 2015 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Tadeusz Subik - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 8 grudnia 2014 r. projektu uchwały budżetowej gminy na 2015 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Komańcza - działając na podstawie art.13, pkt 3, art.19, ust.2 i art.20,ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) Skład Orzekający

postanowił pozytywnie
zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy
Komańcza na 2015 r. z następującymi uwagami:

1. Występują rozbieżności:
 - a. w § 2 projektu uchwały budżetowej w rozdziale 85214 grupa wydatków – świadczenia na rzecz osób fizycznych wynosi 75.391,15 zł, a w tabeli nr 2 w rozdziale 85214 wykazano § 3110 z kwotą 69.800,- zł oraz § 3119 z kwotą 5.591,15 zł,
 - b. w wydatkach związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie:
 - w zakresie rozdziału 85212 gdzie w § 3110 wykazano kwotę 1.054.487,- zł, która jest większa od zaplanowanych w wydatkach budżetu, w tym § 3110 – 1.039.487,- zł. Podobnie dotyczy to także grupy wydatków na świadczenia społeczne, gdzie wykazano kwotę 1.054.687,- zł, która jest większa od tej grupy wydatków zaplanowanych w wydatkach projektu budżetu w kwocie 1.039.887,- zł.
3. Uchwała Nr L/244/10 Rady Gminy Komańcza z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej w § 2 ust.3 przewiduje, że uzasadnienie do

projektu uchwały budżetowej obejmuje w między innymi uzasadnienie prognozowanych dochodów z poszczególnych źródeł jak i uzasadnienie planowanych wydatków. Główny nacisk w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej położony jest w zakresie dochodów na ustawowy sposób liczenia subwencji ogólnej oraz wielkościami stanowiącymi podstawę opodatkowania podatkami i opłatami lokalnymi, a w zakresie wydatków na strukturę zatrudnienia w jednostkach organizacyjnych gminy.

UZASADNIENIE

Dnia 3 grudnia 2014 r. tj. **po terminie** określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Komańcza na 2015 r. wraz z następującymi dokumentami:

- zarządzenie Wójta Gminy Komańcza Nr 101/2014 z dnia 24 listopada 2014 r. w sprawie przedstawienia projektu uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
- uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
- materiały informacyjne;
- projekt uchwały Rady Gminy Komańcza w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Komańcza na 2015 rok;
- dochody budżetowe na 2015 r. według działów klasyfikacji i źródeł pochodzenia z uwzględnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych oraz w części tabelarycznej według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji;
- wydatki budżetowe na 2015 rok w szczególności działów i rozdziałów klasyfikacji z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe, z dalszym podziałem przewidzianym w art.236 ustawy o finansach publicznych oraz w części tabelarycznej według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji;
- nadwyżka budżetu i jej rozdysponowanie oraz przychody i rozchody;
- dochody i wydatki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw;
- dochody i wydatki na zadania wynikające z porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;
- plan wydatków w jednostkach budżetowych na 2015 r.;
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej innych zadań zleconych gminie;
- podział środków funduszu sołeckiego;
- planowane dotacje z budżetu gminy;
- plany finansowe dochodów gromadzonych na wyodrębnionym rachunku oświatowych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Komańcza spełnił obowiązek wynikający z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 238 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Projekt budżetu spełnia wymogi określone w uchwale Nr L/244/10 Rady Gminy Komańcza z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej (za wyjątkiem pkt 3 sentencji opinii).

Projekt dochodów budżetowych na 2015 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz w zakresie udziałów gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomień odpowiednich dysponentów środków. W zakresie dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych przyjęto na podstawie projektowanych stawek podatków i opłat, uwzględniając dane na dzień 20 października 2014 r. Natomiast w przypadku dochodów majątkowych przyjęto na podstawie porozumienia o współpracy w sprawie realizacji projektu „przywrócenie przyrodzie terenów po byłych składowiskach odpadów lub ich części w woj. Podkarpackim”, na podstawie decyzji o wyborze do dofinansowania projektu „rewitalizacja części przemysłowej hotelu robotniczego wraz z otoczeniem na potrzeby przychodni lekarskiej w miejscowości Rzepedź” oraz planowaną sprzedaż składników majątkowych (głównie nieruchomości). Natomiast pozostałe dochody przyjęto szacunkowo na podstawie przewidywanego wykonania za rok 2014.

Prognozowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na dochody bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W zakresie wydatków dokonano dalszego podziału wydatków na poszczególne grupy wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych zgodnie z art.236 ust.3 ustawy oraz w części tabelaryczne z uwzględnieniem działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej, projekt budżetu na 2015 rok zostały skonstruowane w oparciu o zasadę minimalizacji wydatków bieżących, przy realizacji ważnych dla mieszkańców zadań i inwestycji oraz pozwalający realizować wszystkie zadania gminy przy zachowaniu bezpiecznego poziomu zobowiązań i wskaźnika spłaty rat kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający stwierdza, że lakoniczne uzasadnienie prognozowanych dochodów jak i planowanych wydatków w poszczególnych działach i rozdziałach na 2015 rok, nie pozwalają odnieść się do legalności niektórych zaplanowanych wydatków (np. wydatków wykazanych w „pozostalej działalności”, promocja jednostek samorządu terytorialnego).

Projekt uchwały budżetowej na 2015 rok zawiera zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu gminy Komańcza (zał.Nr 1). Zestawienie udzielonych dotacji z budżetu gminy sporządzone jest z podziałem na podmioty należące i nie należące do sektora finansów publicznych z podziałem na poszczególne rodzaje dotacji z podaniem nazwy jednostki otrzymującej dotację. W przypadku dotacji w zakresie sportu należy w uchwale budżetowej wskazać rodzaje zadań finansowanych z budżetu poprzez dotację celową, zgodnie z podjętą uchwałą Rady Gminy Nr XI/36/11 z dnia 16 maja 2011 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Gminy Komańcza.

Skład Orzekający sygnalizuje, że przy wyborze podmiotu otrzymującego dotacje należy mieć na uwadze obowiązujące przepisy w tym zakresie.

W planowanych wydatkach rozdziału 75415 – zadania ratownictwa górskiego i wodnego zaplanowano kwotę 1.000,- zł jako dotacja celowa na zadania bieżące, która wykazana jest także w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę na postanowienia art.17 ust.3 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie i ratownictwie w górach i na zorganizowanych terenach narciarskich (Dz.U. Nr 208, poz.1241 z późn.zm.), który stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać dotacji celowych podmiotom uprawnionym do wykonywania ratownictwa górskiego na finansowanie zadań w zakresie ratownictwa górskiego nieobjętych umową, o której mowa w art.17 ust.1 ustawy.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zatem wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach jest spełniony.

Zwraca się uwagę, że w § 11 projektu uchwały budżetowej określone zostały plany finansowe dochodów rachunku dochodów gromadzonych na wyodrębnionych rachunkach oświatowych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych, natomiast art. 214 pkt 2 ustawy o finansach publicznych stanowi o planie dochodów rachunku dochodów jednostek.

W planowanych wydatkach na 2015 r. planowane jest udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej dla innej jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia w tym zakresie stosownej uchwały Rady Gminy, zgodnie z art.220 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonych materiałów wynika, prognozowane dochody budżetu gminy na 2015 r. wynoszą 15.789.152,13 zł, natomiast planowane wydatki na 2015 r. wynoszą 15.591.410,19 zł, tj. z nadwyżką w kwocie 197.741,94 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę kredytów i pożyczek. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano równocześnie przychody w kwocie 697.530,06 zł oraz rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek na kwotę 895.272,- zł.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje rezerwy ogólną budżetu oraz rezerwy celowe, zgodnie z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Projekt dochodów i wydatków budżetowych opracowany został w szczególności działań, rozdziałów i paragrafów przy zastosowaniu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 z późn.zm.). Ewentualne błędy konkretnych wydatków mogą ujawnić się w toku jego wykonywania.

Zwraca się uwagę na postanowienia art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.) przy planowaniu wydatków w formie dotacji z budżetu w dziale 801 - Oświata i wychowanie, zwłaszcza w zakresie wysokości dotacji.

Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt publikacji tekstów jednolitych ustaw powoływanych w treści projektu uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2015 r.

Opinia powyższa wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące akty prawne. Oznacza to, że wraz z wejściem w życie nowych uregulowań w zakresie gospodarki finansowej gmin może zaistnieć konieczność dokonania zmian w projekcie budżetu bądź już w uchwalonym budżecie. Zakres tych zmian będzie warunkowany treścią tych aktów prawnych.

Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na nieprawidłowości mogące rzutować na ostateczny kształt budżetu Gminy Komańcza na 2015 rok.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Komańcza;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK