



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY KOMAŃCZA
Wpłynęło dnia 21.12.2015
L. dz. 1682/2015
Podpis _____

UCHWAŁA Nr IX/39/2015

z dnia 17 grudnia 2015 r.
Składu Orzekającego
**Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: projektu uchwały budżetowej **Gminy Komańcza** na 2016 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Tadeusz Subik - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 17 grudnia 2015 r. projektu uchwały budżetowej gminy na 2016 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Komańcza - działając na podstawie art.13, pkt 3, art.19, ust.2 i art.20,ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) Skład Orzekający

postanowił pozytywnie
zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy
Komańcza na 2016 r. z następującymi uwagami:

1. Zaplanowanie w ramach Funduszu Sołeckiego dotacji celowej na prace remontowo – konserwatorskie zabytkowej cerkwi.
2. Występuje rozbieżność w ramach wydatków rozdziału 85111 – Szpitale ogólne.
3. Zastosowano błędne nazwy niektórych paragrafów dochodów jak i wydatków budżetowych.

UZASADNIENIE

Dnia 4 grudnia 2015 r. tj. **po terminie** określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Komańcza na 2015 r. wraz z następującymi dokumentami:

- zarządzenie Wójta Gminy Komańcza Nr 96/2015 z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie przedstawienia projektu uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
- uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
- materiały informacyjne;
- projekt uchwały Rady Gminy Komańcza w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Komańcza na 2016 rok;
- dochody budżetowe na 2016 r. według działów klasyfikacji i źródeł pochodzenia z uwzględnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych oraz w części tabelarycznej według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji;
- wydatki budżetowe na 2016 rok w szczególności działów i rozdziałów klasyfikacji z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe, z dalszym podziałem przewidzianym w art.236 ustawy o finansach publicznych oraz w części tabelarycznej według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji;
- deficyt budżetu i źródła jego pokrycia oraz przychody i rozchody;
- dochody i wydatki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw;
- plan wydatków w jednostkach budżetowych;
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej innych zadań zleconych gminie;
- podział środków funduszu sołeckiego na 2016 rok;
- planowane dotacje z budżetu gminy;
- plany finansowe dochodów gromadzonych na wyodrębnionym rachunku oświatowych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Komańcza spełnił obowiązek wynikający z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 238 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Projekt budżetu spełnia wymogi określone w uchwale Nr L/244/10 Rady Gminy Komańcza z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej zmieniona uchwałą Rady Gminy Komańcza Nr III/14/14 z dnia 22 grudnia 2014 r.

Projekt dochodów budżetowych na 2016 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz w zakresie udziałów gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomień odpowiednich dysponentów środków. W zakresie dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych przyjęto na podstawie projektowanych stawek podatków i opłat, uwzględniając dane na dzień 30 września 2015 r. Natomiast w przypadku dochodów majątkowych przyjęto na podstawie umowy z Bankiem Gospodarstwa Krajowego o udzielenie finansowego wsparcia ze środków dopłat na pokrycie kosztów przedsięwzięcia polegającego na przebudowie oraz zmianie sposobu użytkowania budynku szkoły w miejscowości Kulaszne oraz planowaną sprzedaż składników majątkowych (głównie nieruchomości). Natomiast pozostałe dochody przyjęto szacunkowo na podstawie przewidywanego wykonania za rok 2015.

Prognozowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na dochody bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W zakresie wydatków dokonano dalszego podziału

wydatków na poszczególne grupy wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych zgodnie z art.236 ust.3 ustawy oraz w części tabelaryczne z uwzględnieniem działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej, projekt budżetu na 2016 rok zostały skonstruowane w oparciu o zasadę minimalizacji wydatków bieżących, przy uwzględnieniu niezbędnych wydatków majątkowych, w tym na przygotowanie kluczowych dla rozwoju Gminy inwestycji oraz realistycznym, a jednocześnie ostrożnym planie dochodów budżetowych. Projekt budżetu zakłada konsolidację zobowiązań Gminy Komańcza.

Projekt uchwały budżetowej na 2016 rok zawiera zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu gminy Komańcza (zał.Nr 1). Zestawienie udzielonych dotacji z budżetu gminy sporządzone jest z podziałem na podmioty należące i nie należące do sektora finansów publicznych z podziałem na poszczególne rodzaje dotacji z podaniem nazwy jednostki otrzymującej dotację. W przypadku dotacji w zakresie sportu należy w uchwale budżetowej wskazać rodzaje zadań finansowanych z budżetu poprzez dotację celową, zgodnie z podjętą uchwałą Rady Gminy Nr XI/36/11 z dnia 16 maja 2011 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Gminy Komańcza.

Skład Orzekający sygnalizuje, że przy wyborze podmiotu otrzymującego dotacje należy mieć na uwadze obowiązujące przepisy w tym zakresie.

W planowanych wydatkach rozdziału 92120 – ochrona zabytków i opieka nad zabytkami, zaplanowano między innymi kwotę 10.000,- zł, jako dotacja celowa dla Parafii Rzymsko – Katolickiej w Komańczy na remont zabytkowej cerkwi w Radoszycach na renowację zabytkowych ikon w cerkwi w Radoszycach. Dotacja ta jest zaplanowana w ramach Funduszu Sołeckiego sołectwa Radoszyce.

Skład Orzekający zwraca uwagę na postanowienia art.81 ust.1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2014 r. poz.1446 z późn.zm.), który stanowi, że w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Rada Gminy Komańcza uchwałą Nr XXXIII/215/06 z dnia 28 kwietnia 2006 r. w sprawie zasad przyznawania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, został określony tryb i zasady przyznawania dotacji w tym zakresie. Nie przewiduje on udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków w ramach Funduszu Sołeckiego. Środki na ten cel mogą być przyznane z budżetu Gminy wyłącznie w trybie przywołanej wyżej uchwały Rady Gminy Komańcza.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zatem wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach jest spełniony.

Zwraca się uwagę, że w § 11 projektu uchwały budżetowej określone zostały plany finansowe dochodów gromadzonych na wyodrębnionych rachunkach oświatowych jednostek budżetowych i wydatków z nich finansowanych, natomiast art. 214 pkt 2 ustawy o finansach publicznych stanowi o planie dochodów rachunku dochodów jednostek.

W planowanych wydatkach na 2016 r. planowane jest udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej dla innej jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia w tym zakresie stosownej uchwały Rady Gminy, zgodnie z art.220 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, że w tabeli nr 2 w rozdziale 85111 - Szpitale ogólne, wykazano w ramach wydatków

majątkowych dotację celową na dofinansowanie zakupu ambulansu, którą w tabeli nr 3 objęto § 6620 – Dotacje celowe przekazane dla powiatu na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego. Natomiast z załącznika nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2016 rok wynika, że wydatek ten będzie realizowany poprzez pomoc finansową, którą należy zaklasyfikować do paragrafu 6300.

Z przedłożonych materiałów wynika, prognozowane dochody budżetu gminy na 2016 r. wynoszą 14.737.110,05 zł, natomiast planowane wydatki na 2016 r. wynoszą 15.250.667,27 zł, tj. z deficytem budżetu kwocie 513.557,22 zł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano równocześnie przychody w kwocie 755.214,71 zł oraz rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek na kwotę 241.657,49 zł.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje rezerwy ogólną budżetu oraz rezerwy celowe, zgodnie z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Projekt dochodów i wydatków budżetowych opracowany został w szczególności działów, rozdziałów i paragrafów przy zastosowaniu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 z późn.zm.). Zwraca się uwagę, że w rozdziałach 80101, 80106, 80110 i 80150 występuje § 4230 - Zakup leków, wyrobów medycznych i produktów biobójczych. Zgodnie z objaśnieniami do tego paragrafu ma on zastosowanie wyłącznie w jednostkach w których wydatki te wynikają bezpośrednio z charakteru ich działalności. Zakup leków i środków opatrunkowych na wyposażenie apteczek należy zaklasyfikować do § 421, zgodnie z objaśnieniami do tego paragrafu.

Ponadto zastosowano w tabeli nr 2 i 3 zastosowano błędne nazwy paragrafów. Dotyczy to dochodów objętych:

- § 001 – wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- § 002 – wpływy z podatku dochodowego od osób prawnych,
- § 092 – wpływy z pozostałych odsetek,
- § 075 – wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze,

oraz wydatku:

§ 424 – zakup środków dydaktycznych i książek.

Ponadto w rozdziale 70005, dochody „wpływy z opłat za trwały zarząd, użytkowanie i służebności” dotyczą wpływów z odpłatnego nabycia praw własności oraz prawa wieczystego użytkowania nieruchomości (str.11), które objęto § 0470, winien być zastosowany § 0550 - Wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości.

Opinia powyższa wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące akty prawne. Oznacza to, że wraz z wejściem w życie nowych uregulowań w zakresie gospodarki finansowej gmin może zaistnieć konieczność dokonania zmian w projekcie budżetu bądź już w uchwalonym budżecie. Zakres tych zmian będzie warunkowany treścią tych aktów prawnych.

Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na nieprawidłowości mogące rzutować na ostateczny kształt budżetu Gminy Komańcza na 2016 rok.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Komańcza;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK



