



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

P. Slesaruk
20.12.16

U c h w a ł a Nr VII/37/2016
z dnia 16 grudnia 2016 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĄD GMINY KOMAŃCZA	
Wpłynęło, opis	2016 GRU. 19
L. dz.	2149/16
Podpis	<i>[Signature]</i>

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej **Gminy Komańcza** na rok 2017

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Edyta Gawrońska* - członek
3. *Piotr Świątek* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Komańcza projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem, działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2016 r. poz. 561) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Komańcza na 2017 rok z **uwagami** zawartymi w uzasadnieniu niniejsze opinii.

UZASADNIENIE

W dniu 16 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 110/2016 Wójta Gminy Komańcza z dnia 15 listopada 2016 r. w sprawie przedstawienia projektu uchwały budżetowej na rok 2017. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie.

W tym miejscu skład orzekający **sygnalizuje**, iż zgodnie z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania do dnia **15 listopada** roku poprzedzającego rok budżetowy.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2017 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870).
2. Tryb pracy nad projektem uchwały budżetowej reguluje uchwała Nr L/244/10 Rady Gminy Komańcza z dnia 04 listopada 2010 r. Zgodnie z przedmiotową uchwałą wraz z projektem uchwały budżetowej na dany rok budżetowy oraz uzasadnieniem, przedkładane są materiały informacyjne, które obejmują informację o sytuacji finansowej gminy ze szczególnym uwzględnieniem aktualnego zadłużenia a także prognozy zadłużenia w roku budżetowym oraz kolejnych latach (§2 ust.4 i §3 uchwały). Powyższe dane zostały przedstawione w uzasadnieniu do przedłożonego projektu uchwały budżetowej (str. 17 pkt V) i dotyczą zobowiązań gminy na koniec roku 2016, przewidywanego zobowiązania gminy na dzień 31.12.2017 roku oraz zadłużenia w kolejnych latach budżetowych. W ocenie składu orzekającego przedmiotowe materiały informacyjne uwzględniając regulacje uchwały o trybie pracy nad projektem uchwały budżetowej winny stanowić odrębny od uzasadnienia dokument.
3. W §2 projektu uchwały budżetowej na 2017 rok w rozdziale 85502 wykazano wydatki jednostek budżetowych w wysokości 98.435,23 zł oraz wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań w wysokości 10.673,23 zł. Zgodnie natomiast z danymi wynikającymi z tabeli Nr 3 - suma paragrafów wydatków jednostek budżetowych stanowi kwotę 101.435,23 zł a suma paragrafów wydatków związanych z realizacją ich statutowych zadań kwotę 13.673,23 zł. Powyższe rozbieżności mają wpływ na wysokość kwoty ogółem wydatków bieżących.
4. W tabeli Nr 3 do projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wykazano rozdział 90003 z kwotą 106.000,00 zł, który stanowi sumę paragrafów 4210 i 4300. Natomiast w §2 projektu uchwały kwota rozdziału 90003 wynosi 96.000,00 zł. Rozbieżność ta ma wpływ na kwotę ogółem działu 900. W tabeli wykazano została bowiem kwota 946.935,22 zł a w §2 projektu uchwały w dziale 900 podano kwotę 936.935,22 zł.
5. W części opisowej do przedłożonego projektu uchwały (str. 2) wykazano dochody bieżące z kwotą 16.258.883,05 zł zamiast 15.958.409,00 zł. Natomiast na str. 3 objaśnień wydatki bieżące wykazano w wysokości 16.032.039,37 zł zamiast 15.694.839,42 zł. W tym miejscu skład orzekający wskazuje, iż prawidłowe kwoty dochodów i wydatków bieżących zostały ujęte w treści projektu uchwały (§1 pkt 1 i §2 pkt 1).
6. W części opisowej (str.8) wykazano prognozowane dochody ogółem z tytułu podatku od nieruchomości w wysokości 2.280.000,00 zł. Tymczasem suma paragrafów 0310 rozdziału 75615 i 75616 stanowi kwotę ogółem 2.325.000,00 zł.

7. W §10 projektu uchwały budżetowej ustalono plany finansowe dochodów gromadzonych na wyodrębnionych rachunkach oświatowych jednostek budżetowych i wydatków nimi finansowanych, z godnie z załącznikiem nr 2. W tym miejscu skład orzekający **sygnalizuje**, iż w myśl art.214 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, w załączniku do uchwały budżetowej zamieszcza się plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art.223 ust.1 oraz wydatków nimi sfinansowanych.

Projekt budżetu na 2017 rok zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art.214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. W załączniku wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art.215 ust.2 ustawy.

Budżet na 2017 rok zaplanowano z nadwyżką dochodów nad wydatkami budżetu w wysokości 226.843,68 zł, który w całości zostanie przeznaczona na spłatę zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych. Ustalono zatem rozchody budżetu w kwocie 226.843,68 zł. W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej uwzględniając szczegółowość wynikającą z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych oraz do paragrafów klasyfikacji budżetowej. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2017 roku. Zaplanowano wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego w sposób prawidłowy. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane. Projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową za wyjątkiem błędnych nazw:

- rozdziału 85415, (§2)
- paragrafu 075 w rozdziale 02001 (tabela nr 2),
- paragrafów 201 i 203 (tabela nr 2),
- paragrafów 424 (tabela nr 3).

Uchwalając uchwałę budżetową na 2017 rok należy uwzględnić w tym zakresie rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U z 2014 r. poz. 1053 z późn.zm.)

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, że przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Komańcza na 2017 rok może stanowić podstawę do uchwalenia uchwały budżetowej gminy na 2017 rok po uwzględnieniu **uwag** z pkt 3, 4 i 7 oraz wskazań dotyczących klasyfikacji budżetowej zawartych w niniejszej uchwale.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie Komańcza prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

- ①. Wójt Gminy Komańcza x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Mariusz HADEL