

**UCHWAŁA NR XXXIV/173/2017
RADY GMINY KOMAŃCZA
z dnia 18 lipca 2017 roku**

w sprawie określenia trybu powoływania członków oraz organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Gminie Komańcza.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U.2016.446 ze zmianami) w zw. z art. 41g ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U.2016.1817 ze zmianami) i po przeprowadzeniu konsultacji w trybie przewidzianym uchwale nr XXVI/138/16 Rady Gminy Komańcza z dnia 7 grudnia 2016 roku w sprawie szczegółowego sposobu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz projektów rocznych lub wieloletnich programów współpracy Gminy Komańcza z organizacjami pozarządowymi

Rada Gminy Komańcza
uchwala, co następuje:

**Rozdział I
Tryb powołania członków Gminnej Rady
Działalności Pożytku Publicznego w Komańczy**

§ 1.

Gminną Radę Działalności Pożytku Publicznego w Komańczy, zwaną dalej „**Radą**”, powołuje Wójt Gminy Komańcza w liczbie co najmniej ośmiu członków, w tym:

- 1) dwóch przedstawicieli Rady Gminy Komańcza,
- 2) dwóch przedstawicieli Wójta Gminy Komańcza,
- 3) co najmniej czterech przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3. ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, zwanej dalej „**ustawą**”.

§ 2.

1. Kandydatów na przedstawicieli, o jakich mowa w § 1 pkt. 3 wskazują organizacje i podmioty ich rekomendujące nie później niż 30 dni przed upływem kadencji Rady. Ogłoszenie o możliwości zgłaszania kandydatur publikowane jest w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Komańcza na 60 dni przed upływem kadencji Rady.
2. Przedstawicieli organizacji i podmiotów wskazanych w § 1 pkt. 3 powołuje Wójt Gminy Komańcza spośród kandydatów, o których mowa w § 2 ust. 1. Powołanie powinno uwzględniać osoby reprezentujące podmioty działające w zróżnicowanych formach i sferach działalności publicznej oraz dyrektywę, aby każda organizacja pozarządowa lub jeden z podmiotów wymienionych w art. 3. ust.3 ustawy, który

zgłosi swoich kandydatów był reprezentowany co najmniej przez jednego przedstawiciela.

3. Kandydat na członka Rady powinien złożyć pisemne oświadczenie według wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.
4. Wzór zgłoszenia kandydata stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3

W razie śmierci lub odwołania członka Rady Wójt uzupełnia jej skład na okres do końca kadencji w procedurze określonej w § 2.

§ 4

1. Kandydatów na przedstawicieli do Rady pierwszej kadencji organizacje i podmioty ich rekomendujące zgłaszają nie później niż do dnia 30 sierpnia 2017 roku.
2. Ogłoszenie o możliwości zgłaszania kandydatur przedstawicieli do Rady pierwszej kadencji przez organizacje i podmioty ich rekomendujące opublikowane zostanie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Komańcza najpóźniej w dniu 15 sierpnia 2017 roku.
3. Rada Gminy Komańcza do dnia 30 sierpnia 2017 roku wyznaczy dwóch swoich przedstawicieli do Rady pierwszej kadencji.
4. Najpóźniej do dnia 10 września 2017 roku Wójt Gminy Komańcza powoła skład Rady pierwszej kadencji. Powołanie powinno uwzględniać osoby reprezentujące podmioty działające w zróżnicowanych formach i sferach działalności publicznej oraz dyrektwę, aby każda organizacja pozarządowa lub jeden z podmiotów wymienionych w art. 3. ust.3 ustawy, który zgłosi swoich kandydatów był reprezentowany co najmniej przez jednego przedstawiciela.
5. W sprawach nieuregulowanych w przepisach § 4 ust. 1-4, odpowiednio stosuje się § 2 ust. 1-4.

Rozdział II

Organizacja i tryb działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Komańczy

§ 5.

1. Rada wybiera ze swojego grona w głosowaniu jawnym bezwzględną większością głosów przewodniczącego, wiceprzewodniczącego i sekretarza.
2. Odwołanie przewodniczącego, wiceprzewodniczącego bądź sekretarza następuje w takim samym trybie, co powołanie, na wniosek co najmniej 1/4 członków Rady.

§ 6.

1. Rada obraduje na posiedzeniach.
2. Posiedzenia Rady zwoływane są przez Przewodniczącego z jego inicjatywy lub na wniosek co najmniej 1/4 członków Rady, z tym że pierwsze posiedzenie Rady zwołuje Wójt Gminy Komańcza.
3. Posiedzenia Rady odbywają się nie rzadziej niż raz na 6 miesięcy.
4. Pracami Rady kieruje Przewodniczący, a w razie jego nieobecności Wiceprzewodniczący.
5. Z każdego posiedzenia Rady sporządzany jest protokół.

§ 7.

1. Rada wyraża swoje stanowisko w formie uchwał.
2. Posiedzenia Rady mogą odbywać się, gdy uczestniczy w nich co najmniej połowa składu Rady.
3. Uchwały Rady zapadają zwykłą większością głosów.

§ 8.

Obsługę administracyjną i biurową Rady zapewnia Urząd Gminy Komańcza.

§ 9.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Komańcza.

§ 10.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Komańcza

Roman Orzechowski

Załącznik nr 1 do uchwały nr XXXIV/173/2017
Rady Gminy Komańcza z dnia 18 lipca 2017 roku
w sprawie określenia trybu powoływania członków
oraz organizacji i trybu działania Gminnej Rady
Działalności Pożytku Publicznego w Gminie Komańcza.

**OŚWIADCZENIE KANDYDATA DO GMINNEJ RADY
DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO W KOMAŃCZY**

Oświadczam, iż:

1. Wyrażam zgodę na kandydowanie do Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Komańczy oraz na przetwarzanie i upublicznienie moich danych osobowych dla potrzeb niezbędnych dla realizacji i dokumentacji powołania i funkcjonowania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Komańczy, zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 roku o ochronie danych osobowych (Dz.U.2016.922 ze zmianami).
2. Świadom(-a) odpowiedzialności karnej wynikającej z art. 233 § 1 kodeksu karnego przewidującego karę pozbawienia wolności do lat 3 za składanie fałszywych zeznań oświadczam, iż nie byłem(-am) karany(-a) za przestępstwo popełnione umyślnie oraz że korzystam z pełni praw publicznych.
3. Oświadczam, iż przyjmuję do wiadomości, że administratorem zebranych danych osobowych jest Wójt Gminy Komańcza. Wyrażam zgodę na przetwarzanie przez Wójta Gminy Komańcza moich dobrowolnie podanych danych osobowych zawartych w dokumentach składanych w związku z kandydowaniem na członka Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Komańczy, dla potrzeb niezbędnych dla realizacji i dokumentacji powołania i funkcjonowania Rady, zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 roku o ochronie danych osobowych. Mam świadomość, iż przysługuje mi prawo dostępu do moich danych osobowych oraz ich poprawiania, a także odwołania zgody na ich przetwarzanie.
4. Wyrażam zgodę / Nie wyrażam zgody* na upublicznienie moich danych osobowych obejmujących imię nazwisko i adres zamieszkania zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych.
5. Wyrażam zgodę / Nie wyrażam zgody* na upublicznienie moich danych osobowych dotyczących informacji teleadresowych, zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych.
6. Oświadczam, iż dane zawarte w niniejszym formularzu są zgodne ze stanem prawnym i faktycznym oraz wyrażam zgodę na upublicznienie informacji zawartych w zgłoszeniu.

.....

.....

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Komańcza
Roman Orzechowski
Roman Orzechowski

miejsowość i data

podpis kandydata

** Niepotrzebne skreślić*

Załącznik nr 2 do uchwały nr XXXIV/173/2017
Rady Gminy Komańcza z dnia 18 lipca 2017 roku
w sprawie określenia trybu powoływania członków
oraz organizacji i trybu działania Gminnej Rady
Działalności Pożytku Publicznego w Gminie Komańcza.

FORMULARZ ZGŁOSZENIA

KANDYDATA DO GMINNEJ RADY DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO W KOMAŃCZY

1. Dane kandydata:

a) imię:

b) nazwisko:

2. Adres zamieszkania kandydata:

3. Dane telekontaktowe kandydata:

e-mail: _____, numer telefonu: _____

4. Osobiste umotywienie kandydatury przez kandydata, w tym określenie kwalifikacji kandydata przydatnych do wykonywania zadań członka Rady.

5. Dane organizacji rekomendującej

a. Nazwa organizacji rekomendującej

b. Numer organizacji rekomendującej w rejestrze lub ewidencji

c. Forma prawna w jakiej działa organizacja rekomendująca

d. Nazwa właściwego rejestru lub ewidencji

e. Dane dotyczące siedziby organizacji rekomendującej

(wstawić adres: ulica, numer budynku/lokalu, nazwa miejscowości, kod pocztowy)

f. Dane telekontaktowe organizacji rekomendującej:

e-mail: _____, numer telefonu: _____

6. Umotywowanie kandydatury przez organizację rekomendującą, w tym określenie kwalifikacji kandydata przydatnych do wykonywania zadań członka Rady.

Miejscowość i data, podpis kandydata

pieczęć organizacji oraz podpisy

uprawnionych do jej reprezentacji

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Komańcza
Roman Orzechowski
Roman Orzechowski

UZASADNIENIE

Do Urzędu Gminy Komańcza wpłynął wniosek następujących organizacji pozarządowych:

1. Stowarzyszenia Społeczno-Kulturalnego Na Rzecz Rozwoju Wsi: Szczawne i Kulaszne;
2. Ochotniczej Straży Pożarnej w Szczawnem;
3. Stowarzyszenia Wspierania Inicjatyw Lokalnych Komańczy „WILK”;
4. Stowarzyszenia Sportowo-Rekreacyjnego „Żbik-Komańcza”;
5. Stowarzyszenia Wspólnie dla Turzańska

o utworzenie Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Komańczy.

Złożenie opisanego na wstępie wniosku powoduje prawny obowiązek utworzenia Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Komańczy.

Na chwilę obecną nie istnieje akt prawa miejscowego określający trybu powoływania członków oraz organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Gminie Komańcza. Przyjęcie przedstawionego projektu uchwały tą lukę prawną wypełnia i stanowi warunek *sine qua non* wyłonienia składu tego gremium opiniodawczego.

Treść normatywna zawarta w projekcie uchwały stanowi niezbędne *minimum minimorum* regulacji prawnej – swoisty szkielet funkcjonowania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Gminie Komańcza.

Podkreślam, iż ograniczony objętościowo zakres treści uchwały wiąże się z jednej strony z wąskim zakresem upoważnienia ustawowego do wydania aktu prawa miejscowego, albowiem ustawodawca powierzył organom stanowiącym gmin wyłącznie kompetencję do określenia trybu powoływania członków oraz organizacji i trybu działania gminnych rad pożytku publicznego.

Z drugiej strony, lakoniczność przedstawionego projektu wynika z realizacji postulatu niepowtarzania w aktach prawa miejscowego regulacji o charakterze ustawowym. Należy bowiem zachować w polu widzenia, że zadania gminnej rady pożytku

publicznego zostały określone w art. 41i ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U.2016.1817 ze zmianami, dalej jako „UDPP”), w myśl którego:

„Do zadań Rady Powiatowej oraz Rady Gminnej należy w szczególności:

- 1) opiniowanie projektów strategii rozwoju odpowiednio powiatów lub gmin;
- 2) opiniowanie projektów uchwał i aktów prawa miejscowego dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4, oraz współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, w tym programów współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3;
- 3) wyrażanie opinii w sprawach dotyczących funkcjonowania organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3;
- 4) udzielanie pomocy i wyrażanie opinii w przypadku sporów między organami administracji publicznej a organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3;
- 5) wyrażanie opinii w sprawach dotyczących zadań publicznych, w tym zlecenia tych zadań do realizacji przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, oraz w sprawach rekomendowanych standardów realizacji zadań publicznych”.

Tryb i podstawy odwołania członków gminnych rad pożytku publicznego został unormowany w przepisie art. 41 g ust. 2 UDPP, który stanowi, iż:

„Organ wykonawczy odpowiednio powiatu lub gminy odwołuje członka Rady Powiatowej lub Rady Gminnej przed upływem kadencji:

- 1) na jego wniosek;
- 2) na wniosek przedstawicieli podmiotu, o którym mowa w art. 41f pkt 1 albo pkt 2 albo pkt 3, jedynie w odniesieniu do członka reprezentującego ten podmiot;
- 3) w przypadku skazania go prawomocnym wyrokiem za przestępstwo popełnione z winy umyślnej;
- 4) w przypadku powstania trwałej niezdolności do pełnienia obowiązków członka Rady Powiatowej lub Rady Gminnej z powodu choroby stwierdzonej orzeczeniem lekarskim;
- 5) w przypadku nieusprawiedliwionej nieobecności na trzech kolejnych posiedzeniach Rady Powiatowej lub Rady Gminnej”.

Czas trwania kadencji gminnej rady pożytku publicznego został określony w przepisie art. 41e ust. 3 UDPP, stosownie do którego:

„Kadencja Rady Powiatowej oraz Rady Gminnej trwa 3 lata”.

Termin na wyrażenie opinii przez gminną radą pożytku publicznego oraz skutki jej nieprzedstawienia określa art. 41i ust. 2 UDPP, w myśl którego:

„Termin wyrażenia przez Radę Powiatową lub Radę Gminną opinii wynosi 14 dni od dnia doręczenia odpowiednio projektu programu współpracy oraz projektu strategii rozwoju powiatu lub gminy. Nieprzedstawienie opinii w terminie oznacza rezygnację z prawa do jej wyrażenia”

Brak powtórzenia powyżej przywołanych regulacji prawnych w treści projektowanego aktu prawa miejscowego jest rezultatem świadomej decyzji o daniu posłuchu normie prawnej wynikającej z przepisu § 4 ust. 1 stosowanego w związku z § 143 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie "Zasad techniki prawodawczej". Mówiąc językiem przystępnym, chodziło nie powielanie regulacji prawnych wynikających z ustawy. W orzecznictwie sądowym i aktach nadzoru, o których wielokrotnie Państwu Radnym komunikowałem, zaakcentowano bowiem, iż powtórzenie normy prawnej o charakterze ustawowym wprowadza jej adresatów w błąd, co do źródeł jej pochodzenia (*fontes iuris oriundi*). Ponadto, powielenie w akcie prawa miejscowego regulacji ustawowych powodowałoby ryzyko, że w przypadku zmiany obowiązujących przepisów dojdzie do niepożądanych sprzeczności z aktem hierarchicznie wyższym.

Takie „kolizje norm prawnych” dawałyby się oczywiście usunąć w drodze interpretacji opartej na zasadzie, że akt normatywny hierarchicznie wyższy (ustawa) „wyprzedza” w stosowaniu akt normatywny hierarchicznie niższy (akt praw miejscowego wydany w oparciu o przyznaną normę kompetencyjną). Ta dyrektywa wykładni jest wyrażona przez rzymską paremię *lex superior derogat legi inferiori*. Niemniej jednak, staranny legislator lokalny nie powinien zdawać się na zdolności interpretacyjne mieszkańców Gminy Komańcza. Powinien natomiast przewidzieć możliwość zmiany przepisów ustawowych i już na etapie projektowania uchwały Rady Gminy Komańcza powstrzymać się od ich powielania. Innymi słowy o uniknięcie zdezinformowania

adresatów norm prawnych (mieszkańców Gminy Komańcza), co do źródeł pochodzenia unormowań prawnych (rzeczywistej podstawy prawnej ich obowiązywania).

Ustawa mówi o „przedstawicielach” organu stanowiącego i o „przedstawicielach” organu wykonawczego. Z powyższego wywodzę, iż zarówno Rada Gminy Komańcza, jak i Wójt Gminy Komańcza powinni wytypować co najmniej po dwóch członków gminnej rady pożytku publicznego. Zgodnie z ustawą pozostali członkowie – wyznaczani spośród reprezentantów organizacji pozarządowych (i innych) powinni stanowić co najmniej połowę składu gminnej rady pożytku publicznego. Rozumiem przez to, iż minimalny skład gminnej rady pożytku publicznego może wynosić osiem osób.

Brak określenia górnej granicy ilości członków powoływanych do gminnej rady pożytku publicznego pozwoli na zachowanie elastyczności, w sytuacji niskiego poziomu zainteresowania w partycypacji w pracach tego gremium, a jednocześnie pozwoli na „szerokie otwarcie drzwi”, gdyby okazało się, że to większa grupa podmiotów wyrazi wolę współtworzenia wspomnianego ciała kolegialnego.

Podczas sporządzania projektowanej uchwały zasięgnąłem do aktów prawa miejscowego, które zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego, co pozwala na przypuszczenie, iż spotkały się one z aprobatą Departamentu Prawnego organu nadzoru.

Usunąłem nieliczne powtórzenia norm o charakterze ustawowym i dokonałem swoistej kompilacji tych aktów prawnych, z uwzględnieniem specyfiki Gminy Komańcza oraz praktycznej konieczności wyrażenia przez kandydatów do Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Komańczy zgody na przetwarzanie ich danych osobowych, jak również złożenia oświadczenia o niekaralności, które służy weryfikacji ustawowego warunku zasiadania w tym opiniodawczym gremium.

Zachowałem w polu widzenia orzecznicy postulat zawarcia treści normatywnej w samej uchwale i z tego względu nie zaproponowałem Państwu Radnym rozwiązania polegającego na przesunięciu trybu działania gminnej rady pożytku publicznego do załącznika.

Sporządził:

Wojciech Samek

radca prawny

Wnioskodawca:

Stanisław Bielawka

Wójt Gminy Komańcza