



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

2017 WRZ 14  
URZĄD GMINY KOMAŃCZA  
Wpłynęło dnia  
L.dz. 3926/HB  
Podpis

*P. Stankiewicz*  
*14.09.17*

UCHWAŁA Nr XIX/2160/2017

z dnia 12 września 2017 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2, art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn.zm.), po zbadaniu uchwały **Rady Gminy Komańcza** Nr XXXIV/170/17 z dnia 18 lipca 2017 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej na 2017 rok

**stwierdza nieważność**

zmian zawartych w § 2 oraz tabeli Nr 2 polegających na zmniejszeniu w planie wydatków bieżących budżetu gminy na 2017 r.

- w dziale 758 – Różne rozliczenia, rozdziale 75818 – Rezerwy ogólne i celowe, objętych § 4810 – Rezerwy, o kwotę 10.520,- zł,

oraz na przeznaczeniu środków w tej kwocie na zwiększenie wydatków w § 2 oraz tabeli Nr 2 wydatków bieżących budżetu gminy na 2017 r. i wykazanych w załączniku Nr 1:

- w dziale 600 – Transport i łączność, rozdziale 60013 – Drogi wojewódzkie, § 2710 – Dotacje celowe na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących, w kwocie 10.000,- zł, jako udzielenie pomocy finansowej dla samorządu województwa podkarpackiego

- w dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdziale 92105 – Pozostałe zadania w dziedzinie kultury, § 2360 – Dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art.221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego, w kwocie 520,- zł, na dotacje dla organizacji pozarządowych,

w związku z istotnym naruszeniem przepisu art. 60 ust.2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm), w związku z art.222 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.).

## UZASADNIENIE

Uchwałą Nr XXXIV/170/17 z dnia 18 lipca 2017 r. Rada Gminy w Komańcu dokonała zmian w uchwale budżetowej na 2017 rok.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 25 lipca 2017 r.

Badając powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło, co następuje:

Rada Gminy Komańca działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.), art. 211, art. 212, art.214, art.215, art.217, art.235, art.237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) w związku z art.121 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241 z późn.zm.) Rada Gminy Komańca przedmiotową uchwałą zmieniła uchwałę budżetową na 2017 rok.

Badaną uchwałą Rada Gminy Komańca dokonała zwiększenia dochodów o kwotę 5.480,- zł oraz zwiększenia wydatków w kwocie 25.900,73 zł i zmniejszenia wydatków w wysokości 20.420,73 zł. Wśród zmniejszenia wydatków dokonano zmniejszenia wydatków w dziale 758 – Różne rozliczenia, rozdziale 75818 – Rezerwy ogólne i celowe, objętych § 4810 - Rezerwy o kwotę 10.520,- zł, którą to kwotę przeznaczono na zwiększenie wydatków na pomoc finansową dla samorządu województwa podkarpackiego w dziale 600 – Transport i łączność, rozdziale 60013 – Drogi wojewódzkie w kwocie 10.000,- zł oraz na dotacje dla organizacji pozarządowych w dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdziale 92105 – Pozostałe zadania w dziedzinie kultury w kwocie 520,- zł.

W wyjaśnieniach do przedmiotowej uchwały z dnia 27 lipca 2017 r. Wójt Gminy określił kierunki rozdysponowania rezerwy ogólnej oraz charakter zmian w budżecie (przesunięcia wydatków między działami budżetu), a dokonana zmiana dotyczy zmiany budżetu i jest to kompetencja organu stanowiącego. Przywołał na tę okoliczność wyrok WSA w Poznaniu z dnia 30 stycznia 2014 r. sygn.akt I SA/Po 1107/13.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

W myśl art. 60 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wójtowi przysługuje wyłączne prawo do dysponowania rezerwami budżetu gminy. Natomiast w świetle art. 222 ust. 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wójt dokonuje podziału rezerwy ogólnej i rezerw celowych utworzonych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle powyższych przepisów rozdysponowanie przez Radę Gminy Komańca rezerwy ogólnej budżetu nastąpiło z naruszeniem wyłącznej kompetencji Wójta Gminy Komańca do dysponowania rezerwami budżetu gminy, co w sposób istotny narusza postanowienia art. 60 ust.2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 222 ust.4 ustawy o finansach publicznych.

Odnosząc się do wyjaśnień Wójta Gminy z dnia 27 lipca 2017 r., Kolegium Izby zaznacza, że przywołany wyrok sadu administracyjnego dotyczy innego stanu faktycznego (rozdysponowanie przez organ wykonawczy rezerwy na nowe zadanie majątkowe) i w przedmiotowej sprawie nie ma zastosowania.

Utworzenie nowych zadań budżetowych (pomoc finansowa, dotacje dla organizacji pozarządowych) jest kompetencją organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, jednak ich utworzenie nastąpiło z naruszeniem art. 60 ust.2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 222 ust.4 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XVI/1900/2017 z dnia 1 sierpnia 2017 r. wskazało Radzie Gminy nieprawidłowości stanowiące istotne naruszenie prawa, sposób oraz termin usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Ponieważ Rada Gminy Komańcza nie zastosowała się do wskazań Kolegium Izby w wyznaczonym terminie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



**PREZES**  
*dr Zbigniew K. WÓJCIK*

