



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD GMINY	2018-MAJ-KCZA
Wpłynęło dnia	18.05.2018
L.dz.	1894/2018
Podpis	<i>[Signature]</i>

D. Skarbiński
17.05.18

Uchwała Nr 7/47/2018 z dnia 15 maja 2018 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Komańcza sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2017 r.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017, poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 4/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania,

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Edyta Gawrońska* - członek
3. *Piotr Świątek* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Komańcza sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Komańcza za 2017 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Komańcza za 2017 rok **z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.**

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r, poz. 2077) Wójt Gminy Komańcza przedłożył w dniu **06 kwietnia 2018 r.** do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Komańcza za 2017 rok, informację o stanie mienia komunalnego, objaśnienia oraz sprawozdanie z wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury Gminny Ośrodek Kultury i Samodzielny Publiczny Zakład Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Komańczy. W tym miejscu skład orzekający zwraca **uwagę**, iż zgodnie z art. 267 ust.

1 pkt 1 oraz ust.3 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania do dnia **31 marca** roku następującego po roku budżetowym sprawozdanie, o którym w art. 267 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016, poz. 1015).

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 r. ze sprawozdaniami budżetowymi, w tym złożonymi przez Wójta Gminy Komańcza korektami do ww sprawozdań oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów, rozdziałów i źródeł ich powstania z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem grup wydatków i podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami za 2017 rok,
- dochodów i wydatków wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw,
- dotacji udzielonych z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych,

Ponadto przedłożone sprawozdanie zawiera w swej treści część opisową obejmującą omówienie: zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, należności i zobowiązań gminy, przychodów i rozchodów, stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonanych w trakcie roku budżetowego.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) i uwzględnia:

1)szczegółowość sprawozdania, która w zakresie dochodów i wydatków budżetu jest nie mniejsza niż w uchwale budżetowej.

2) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Gmina Komańcza w okresie sprawozdawczym nie realizowała programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego,

W tym miejscu skład orzekający **wskazuje** na następujące rozbieżności w części opisowej i tabelarycznej przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok:

1) W części opisowej sprawozdania (str. 16) wykazano zaległości w podatku od środków transportowych według stanu na dzień 31.12.2017 r. w kwocie 10,00 zł zamiast 9,00 zł. Rozbieżność ta nie ma jednak wpływu na kwotę ogółem zaległości podatkowych.

2) Plan i wykonanie dotacji z budżetu gminy wykazuje niezgodności pomiędzy tabelą nr 2 plan i wykonanie wydatków w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej a zestawieniem dotacji udzielonych z budżetu gminy w 2017 roku (plan i wykonanie) – str.47 sprawozdania w następujących rozdziałach działu 801:

- 80101 wykazano dotacje bieżące w kwocie 584.801,97 zł (plan) oraz w kwocie 566.609,82 zł (wykonanie). Tymczasem z zestawienia dotacji udzielonych z budżetu gminy w 2017 roku (plan i wykonanie) suma dotacji podmiotowych w rozdziale 80101 wynosi 588.121,36 zł (plan) oraz 557.738,87 zł (wykonanie),
- 80110 wykazano dotacje bieżące w kwocie 155.754,07 zł (plan) oraz 131.256,67 zł (wykonanie). Tymczasem z zestawienia dotacji udzielonych z budżetu gminy w 2017 roku (plan i wykonanie) kwota dotacji podmiotowej ww rozdziału wynosi 140.049,10 zł (plan) oraz 128.511,64 zł (wykonanie),
- 80149 wykazano dotacje bieżące w kwocie 120.067,65 zł (plan) oraz 92.771,42 zł (wykonanie). Tymczasem z zestawienia dotacji udzielonych z budżetu gminy w 2017 roku (plan i wykonanie) łączna kwota dotacji podmiotowej rozdziału 80149 wynosi 120.016,63 zł (plan).
- 80150 wykazano dotacje bieżące w kwocie 145.666,00 zł (plan) oraz 130.383,82 zł (wykonanie). Tymczasem z zestawienia dotacji udzielonych z budżetu gminy w 2017 roku (plan i wykonanie) łączna kwota dotacji podmiotowej rozdziału 80150 wynosi 145.717,02 zł (plan).

3) W części opisowej sprawozdania str.59 w zestawieniu tabelarycznym dochodów i wydatków z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dochody z ww opłat po stronie planu i wykonania wykazano w kwocie łącznej z odsetkami i kosztami upomnień – 376.053,00 zł zamiast 375.753,00 zł (plan) oraz 314.931,97 zł zamiast 312.361,16 zł (wykonanie).

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2017 rok zgodne jest z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) po uwzględnieniu przedłożonych korekt do ww sprawozdań oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami wójta gminy, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że:

1. Budżet Gminy Komańcza za 2017 r. po stronie dochodów wynosił 16.976.870,17 zł.

1.1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 17.107.161,92 zł, co stanowi **100,76%** planu.

2. Plan wydatków budżetu Gminy Komańcza w 2017 r. wynosił 17.348.018,88 zł.

2.1. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 16.675.186,91 zł, co stanowi **96,12%** planu.

2.2. W dziale 851-Ochrona zdrowia, rozdziale 85154- Przeciwdziałanie alkoholizmowi zaplanowano wydatki bieżące w wysokości 63.000,00 zł a wykonano w kwocie 59,166,08 zł, co stanowi 93,91 %planu. Natomiast w rozdziale 85153-Zwalczanie Narkomanii zaplanowano wydatki bieżące w wysokości 5.000,00 zł a wykonano w kwocie 1.595,27 zł, co stanowi 31,90% planu. W tym miejscu wskazać należy, iż zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. ,poz. 487) dochody z opłat za zezwolenia wydawane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art.11¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art.10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2016, poz. 224) i **nie mogą być przeznaczane na inne cele.**

2.3.W dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90019 – Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar korzystanie ze środowiska zaplanowano wydatki w wysokości 43.000,00 zł a wykonano w wysokości 26.732,89 zł, co stanowi 62,17% planu. W związku z tym Skład Orzekający sygnalizuje, że zgodnie z art. 403 ust.2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 517) do zadań własnych gminy należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art.400a ust.1 pkt 2,5,8,9,15,16,21-25,29,31,32,38-42 w **wysokości nie mniejszej** niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art.402 ust.4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

3.Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

4. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2017 rok przychody budżetu zaplanowano i wykonano w kwocie 597.992,39 zł, co stanowi 100,00% planu. Rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w kwocie 226.843,68 zł , co stanowi 100,00% planu na 2017 rok. Gmina Komańcza w 2017 r. nie udzielała poręczeń i gwarancji innym podmiotom. Rok 2017 zamknął się nadwyżką budżetową

w wysokości 431.975,01 zł przy planowanym deficycie budżetowym w wysokości 371.148,71 zł. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2017 r. z uwzględnieniem złożonych przez Wójta Gminy korekt do ww sprawozdania.

5. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem za 2017 rok zadłużenie Gminy Komańcza z tytułu zobowiązań długoterminowych na dzień 31.12.2017 r. wyniosło 6.440.923,60 zł, co stanowi **37,65%** dochodów wykonanych. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym zaplanowano spłatę rat kredytów i pożyczek długoterminowych wraz z odsetkami w wysokości 552.110,14 zł, co stanowi **3,25%** planowanych dochodów budżetu gminy na 2017 rok.

6. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących i wynoszą: dochody bieżące w kwocie 16.670.815,35 zł oraz wydatki bieżące w kwocie 15.740518,06 zł (wykonanie).

7. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę i jest zgodne ze sprawozdaniem o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50).

8. W sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok poinformowano o realizacji dochodów gromadzonych na wyodrębnionych rachunkach oświatowych jednostek budżetowych i wydatków nimi finansowanych za 2017 rok. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-34s.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

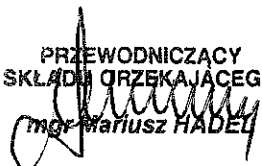
Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Gminie odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Komańcza x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL

