

23

URZĄD GMINY KOMAŃCZA
Wpłynęło dnia 2019 LUT. 28
L. dz. 760/2019 P
Podpis *[signature]*



Ry

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Biuro Rady Gminy Komańcza
Wpłynęło dnia 5032019
Nr rejestru 156/2019
Podpis *[signature]*

Uchwała Nr VI/677/2019 z dnia 26 lutego 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Nr IV/34/2019 Rady Gminy Komańcza z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994)

stwierdza nieważność §2 ust.3 uchwały Nr IV/34/2019 Rady Gminy Komańcza z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty

Uzasadnienie

W dniu 28 stycznia 2019 r. Rada Gminy Komańcza podjęła uchwałę Nr IV/34/2019 w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 5 lutego 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr V/505/2019 z dnia 12 lutego 2019 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie przedmiotowej uchwały.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

Rada Gminy w Komańczy powołując się na przepis art. 18 ust.2 pkt 15, 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994) oraz art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2018 r. ,poz. 1454) dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy stanowiącą iloczyn liczby mieszkańców

zamieszkujących dana nieruchomość oraz stawki opłaty określonej badaną uchwałą. Następnie w §2 ust.1 i 2 przedmiotowej uchwały ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 14,70 zł miesięcznie od jednego mieszkańca w przypadku zbierania odpadów w sposób selektywny oraz 30,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca w przypadku zbierania odpadów w sposób nieselektywny (zmieszany). Natomiast w §2 ust.3 uchwały ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 13,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca-w przypadku zbierania odpadów w sposób selektywny oraz poprzez kompostowanie odpadów organicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 26 lutego 2019 roku zważyło, co następuje:

Stosownie do treści art. 18 ust.2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalenia aktu prawa miejscowego w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określenia wysokości stawki tej opłaty oraz różnicowania wysokości ustalonych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest przepis art. 6k oraz 6j ust.2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie zaś z brzmieniem art. 6j ust.2a cytowanej ustawy rada gminy może zróżnicować stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy.

Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które dają radzie gminy podstawę do różnicowania stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wynikają z dyspozycji art. 6j ust. 2a tejże ustawy. Różnicowanie stawek opłat według dodatkowych kryteriów nie mieści się natomiast w granicach delegacji ustawowej przewidzianej tym przepisem w związku z art. 6k tej ustawy. Przepisy te należy bowiem odczytywać łącznie, według dyrektyw płynących z ich wykładni systemowej wewnętrznej. W konsekwencji zatem trzeba przyjąć, że przepis art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustanawia dopuszczalne kryteria różnicowania stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Do kryteriów tych należą: powierzchnia lokalu mieszkalnego, liczba mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbieranie odpadów z terenów wiejskich lub miejskich oraz rodzaj zabudowy.

Na niedopuszczalność ustalania przez radę gminy dodatkowych kryteriów różnicowania stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 14 listopada 2014 r. sygn. akt I SA/Gd 1256/14

Ponadto zawarcie w akcie organu stanowiącego gminy przepisów, które wykraczają poza przyznane temu organowi kompetencję uchwałodawczą, narusza zasadę wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którą, organy władzy publicznej

działają na podstawie i w granicach prawa, a także art.94 Konstytucji RP, w oparciu o który to przepis organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, stanowią akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Dla prawidłowej realizacji przyznanej radzie gminy kompetencji konieczne jest zatem ściśle przestrzeganie granic udzielonego upoważnienia.

Mając powyższe na uwadze należy uznać, iż postanowienie zawarte w §2 ust.3 przedmiotowej uchwały nie mieści się w granicach kompetencji uchwałodawczej Rady Gminy Komańcza określonej w art. 6j ust.2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



PREZES
dr Zbigniew K. WÓJCIK